**ПРИЛОЖЕНИЕ 9**

**К ПРЕДЛОЖЕНИЮ ООО «СИБИРСКИЙ МЕДИЦИНСКИЙ ПРОЕКТ»**

**О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА ГОСУДАРСТВЕННО‑ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА**

**ОБОСНОВАНИЕ СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРЕИМУЩЕСТВА ПРОЕКТА ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В ОТНОШЕНИИ ПРОЕКТИРОВАНИЯ, СТРОИТЕЛЬСТВА, ФИНАНСИРОВАНИЯ И ТЕХНИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ОБЪЕКТА ДЛЯ ОКАЗАНИЯ ПЕРВИЧНОЙ МЕДИКО-САНИТАРНОЙ ПОМОЩИ В ГОРОДЕ НОВОСИБИРСКЕ**

**ОБОСНОВАНИЕ СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРЕИМУЩЕСТВА**

1. **Определение сравнительного преимущества Проекта**

Сравнительное преимущество Проекта признается, если выполняются следующие условия:

1. сумма чистых дисконтированных расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта и суммарный объем принимаемых публично-правовым образованием обязательств в случае возникновения рисков при реализации государственного контракта превышает значение 0 (ноль).
2. коэффициент сравнения преимущества реализации проекта при заключении соглашения или государственного контракта превышает значение 0 (ноль).
3. **Расчет ставки дисконтирования для государственно-частного партнерства**

Ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственно-частного партнерства определяется в соответствии с пунктом 25.1 методики оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 30.11.2015 № 894 (далее – «**Методика**»):

base_1_192148_32786

где:

|  |  |
| --- | --- |
| rppp – | ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации проекта, в годовом исчислении; |
| rfb– | доходность к погашению по облигациям федерального займа со сроком обращения, сопоставимым со сроком реализации проекта, в годовом исчислении, определяемая на дату проведения определения сравнительного преимущества. Облигациями федерального займа со сроком, максимально близким к сроку реализации проекта, являются облигации серии 26228 (код ISIN RU000A100A82) с датой погашения в 2030 г. и доходностью, равной 6,12%; |
| rrb– | доходность к погашению по облигациям субъекта Российской Федерации, на территории которого будет реализоваться проект, со сроком обращения, сопоставимым со сроком реализации проекта (в годовом исчислении), определяемая на дату проведения определения сравнительного преимущества. Такими облигациями являются облигации Новосибирска 35009 (ISIN RU000A0ZYH93) и 35010 (ISIN RU35010NSB1). Для расчета использовалась средневзвешенная по объемам выпуска доходность данных облигаций на дату проведения сравнительного преимущества, равная 6,24%; |
| **base_1_192148_32787–** | средневзвешенная процентная ставка по заимствованиям от финансовых организаций (кредиты и облигационные займы), привлекаемым (планируемым к привлечению) публичным партнером для исполнения своих обязательств по проекту, в годовом исчислении, определяемая на дату проведения сравнительного преимущества. Вследствие отсутствия информации об индикативной ставке по кредиту используется средневзвешенная доходность облигаций Новосибирска 35009 и 35010 на дату проведения сравнительного преимущества, равная 6,24%; |
| **base_1_192148_32788–** | сумма средств бюджета Российской Федерации, привлекаемых для реализации проекта составляет 0 тыс. руб.; |
| **base_1_192148_32789–** | сумма средств бюджетов субъекта Российской Федерации и муниципального образования, используемых для реализации проекта составляет 3 333 819 тыс. руб. (согласно финансовой модели Проекта) |
| **base_1_192148_32790–** | сумма средств, привлекаемых публичным партнером для исполнения своих обязательств по проекту, посредством заимствований финансовых организаций и иных внешних источников, включая кредитные организации составит 0 тыс. руб. |
| **base_1_192148_32791–** | сумма расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по проекту составит 3 333 819 тыс. руб. |

Таким образом, **rppp** составляет 6,24%.

1. **Расчет ставки дисконтирования для государственного контракта**

Ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта, муниципального контракта определяется по формуле в соответствии с пунктом 25.3 Методики:

base_1_192148_32796

где:

|  |  |
| --- | --- |
| base_1_192148_32797**–** | ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта, муниципального контракта, в годовом исчислении; |
| rfb **–** | доходность к погашению по облигациям федерального займа со сроком обращения, сопоставимым со сроком реализации проекта, в годовом исчислении, определяемая на дату проведения определения сравнительного преимущества. Облигациями федерального займа со сроком, максимально близким к сроку реализации проекта, являются облигации серии 26228 (код ISIN RU000A100A82) с датой погашения в 2030 г. и доходностью, равной 6,12%; |
| rrb **–** | доходность к погашению по облигациям субъекта Российской Федерации, на территории которого будет реализоваться проект, со сроком обращения, сопоставимым со сроком реализации проекта (в годовом исчислении), определяемая на дату проведения определения сравнительного преимущества. Такими облигациями являются облигации Новосибирска 35009 (ISIN RU000A0ZYH93) и 35010 (ISIN RU35010NSB1). Для расчета использовалась средневзвешенная по объемам выпуска доходность данных облигаций на дату проведения сравнительного преимущества, равная 6,24%; |
| base_1_192148_32798**–** | средневзвешенная процентная ставка по заимствованиям от финансовых организаций (кредиты и облигационные займы), привлекаемым (планируемым к привлечению) публичным партнером для исполнения своих обязательств при реализации государственного контракта, муниципального контракта (в годовом исчислении), определяемая на дату проведения сравнительного преимущества. Вследствие отсутствия информации об индикативной ставке по кредиту используется средневзвешенная доходность облигаций Новосибирска 35009 и 35010 на дату проведения сравнительного преимущества, равная 6,24%; |
| base_1_192148_32799**–** | сумма средств бюджета Российской Федерации, привлекаемых при реализации государственного контракта, муниципального контракта составляет 0 тыс. руб.; |
| base_1_192148_32800**–** | сумма средств бюджетов субъекта Российской Федерации и муниципального образования, привлекаемых при реализации государственного контракта, муниципального контракта составляет 1 486 084 тыс. руб. (включая финансирование прочих расходов, особенности финансирования которых приведены в настоящем Приложении); |
| base_1_192148_32801**–** | сумма средств, привлекаемых при реализации государственного контракта, муниципального контракта, посредством заимствований финансовых организаций и иных внешних источников, включая кредитные организации составляет 1 462 031 тыс. руб.; |

Таким образом, **rcp** составляет 6,24%.

При расчете вероятных отклонений, учитываемых при расчете объема принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации Проекта и объема принимаемых таких публично-правовым образованием обязательств при реализации Проекта, были использованы минимальных значения диапазона (приложение №7 к Методике), кроме рисков создания, а также проектирования и подготовительных мероприятий. Вероятное отклонение для данных рисков было принято на уровне 10%.

Так, согласно пункту 3 статьи 744 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – «**ГК РФ**») согласно договору строительного подряда, подрядчик вправе требовать в соответствии со статьей 450 ГК РФ пересмотра сметы, если по не зависящим от него причинам стоимость работ превысила смету не менее чем на 10% процентов. Согласно практике реализации проектов по государственному контракту превышение затрат на 10% имеет место достаточно часто, что подтверждает необходимость закладывания данного риска в объеме 10%.

1. **Особенности расчета прочих расходов при реализации государственного контракта**

При реализации Проекта путем заключения государственного контракта предполагалось, что бюджет региона на сегодняшний день не имеет достаточных средств на финансирование затрат на создание Объекта соглашения. В связи с этим финансирование данных затрат (капитальные расходы за вычетом средств капитального гранта) будет осуществляться за счет выпуска регионом облигационного займа (что является широкой практикой). В результате, при реализации Проекта путем заключения государственного контракта, Публичный партнер будет нести дополнительные расходы в виде уплачиваемых купонных выплат (процентный расход) и комиссии за размещение облигационного займа.

В расчетах сравнительного преимущества предполагалось, что срок выпуска облигаций будет сопоставим как со сроком Проекта, так и со сроком выпуска действующих облигаций (10 лет). При этом, годовой размер купона был приравнен к ставке дисконтирования расходов и поступления средств бюджетов бюджетной системы при реализации государственного контракта и равен 6,53% годовых (с полугодовым начислением купонов, что является стандартной практикой на облигационном рынке). Также Публичным партнером будет уплачена комиссия за размещение облигационного займа (определена экспертно в размере 0,35% от общего объема выпуска).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование показателя** | **При реализации проекта государственно-частного партнерства, тыс. руб.** | **При реализации государственного контракта, тыс. руб.** |
| 1 | Чистые дисконтированные расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 1 993 223 | 2 157 306 |
| 2 | Расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на создание объекта | 300 000 | 1 617 977 |
| 3 | Расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на эксплуатацию и техническое обслуживание объекта | 264 200 | 352 888 |
| 4 | Расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на проектирование и подготовительные мероприятия | - | 120 006 |
| 5 | Прочие расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 2 769 619 | 857 244 |
| 6 | Поступления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации | 381 748 | 2 606 |
| 7 | Ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 6,24% | 6,24% |
| 8 | Риски создания объекта | 30 000 | 161 798 |
| 9 | Риски проектирования и подготовительных мероприятий | - | 18 001 |
| 10 | Риски эксплуатации объекта | 26 420 | 35 289 |
| 11 | Риски получения доходов от использования объекта | 521 | 521 |
| 12 | Прочие риски | 138 481 | 42 862 |
| 13 | **Коэффициент сравнительного преимущества** | **9,6%** | |

1. **Условия и допущения при проведении оценки эффективности и определения наличия сравнительного преимущества**

Настоящая оценка эффективности и определение сравнительного преимущества Проекта проведены на основе данных и условий, предложенных инициатором Проекта в составе предложения о реализации Проекта и направленных для рассмотрения в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом от 13.07.2015 №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

На момент проведения оценки эффективности и определения сравнительного преимущества Проекта:

1. опыт проведения оценки эффективности и определения сравнительного преимущества представлен единственным аналогичным проектом на стадии реализации в Российской Федерации на региональном уровне;
2. отсутствует доступная информация в отношении существующей практики и особенностей применения Методики при оценке эффективности и определения сравнительного преимущества проектов на основе соглашений о ГЧП;
3. отсутствуют официальные методические рекомендации по применению Методики.