

АКТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕРКИ

Публичным партнером (Министерством здравоохранения НСО) Частного партнера (ООО «Седьмая концессионная компания») за исполнением Соглашения о государственно-частном партнерстве в отношении строительства, финансирования и технического обслуживания объектов для оказания первичной медико-санитарной помощи в городе Новосибирске

20.07.2022

630007, г. Новосибирск,
Красный проспект, 18,
министерство здравоохранения
Новосибирской области

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 № 1490 «Об осуществлении публичным партнером контроля за исполнением соглашения о государственно-частном партнерстве и соглашения о муниципально-частном партнерстве», разделом 8 Соглашения о государственно-частном партнерстве в отношении строительства, финансирования и технического обслуживания объектов для оказания первичной медико-санитарной помощи в городе Новосибирске от 15.02.2019 (далее — Соглашение) и статьей 7 Приложения № 6 к Соглашению Публичным партнером была проведена плановая проверка за 2 квартал 2022 года в целях контроля за соблюдением условий исполнения Соглашения Частным партнером.

Публичный партнер¹ — министерство здравоохранения Новосибирской области, ИНН 5406635579.

Частный партнер — ООО «Седьмая концессионная компания», ИНН 4705074986.

Проверка проводилась в следующем составе:

- К.В. Помогайбо — главный эксперт министерства здравоохранения Новосибирской области;
- В.В. Моор — начальник отдела материально-технического обеспечения и развития информационных технологий министерства здравоохранения Новосибирской области.

Статус проверки: документарная, выездная, плановая.

Проверка была проведена с 07.07.2022 по 20.07.2022 по месту нахождения Публичного партнера и по месту нахождения следующих Элементов объекта соглашения:

- Элемента объекта соглашения 1 (г. Новосибирск, ул. Ереванская);
- Элемента объекта соглашения 2 (г. Новосибирск, ул. Татьяны Снежиной);

¹ Здесь и далее по тексту термины и определения с заглавной буквы приведены в значении, определенном в Соглашении, если не установлено иное.

– Элемента объекта соглашения 3 (г. Новосибирск, ул. Пролетарская, 259).

Планом осуществления Публичным партнером контроля за исполнением соглашения о государственно частном партнерстве в отношении проектирования, строительства и технического обслуживания объектов для оказания первичной медико-санитарной помощи в городе Новосибирске на 2022 год:

1. контроль за разработкой Проектной документации.
2. контроль за исполнением иных условий по Соглашению.

Предметом проверки явилось определение статуса готовности Проектной документации, наличия положительных заключений Государственной экспертизы в отношении Элементов объекта соглашения, получения Разрешений на строительство в отношении Элементов объекта соглашения, статуса подготовительных работ, соблюдения объемов и сроков работ по Графикам строительства, контроль за исполнением иных условий по Соглашению.

Ответственными должностными лицами была рассмотрена информация об исполнении обязательств Частного партнера по Соглашению (Соглашение, письма Частного партнера, письма Публичного партнера, отчет Частного партнера на инвестиционном этапе за 2 квартал 2022 года² (далее — Квартальный отчет Частного партнера), результаты совместных межведомственных совещаний, пр.).

1. Статус исполнения Частным партнером условий Соглашения

№	Основные мероприятия	Сроки по СГЧП ³	Фактические сроки
1	Разработка Проектной документации и получение Частным партнером положительного заключения Государственной экспертизы в отношении Проектной документации		
	В отношении Элемента объекта соглашения 1	30.06.2021	30.06.2021, срок соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 2	30.06.2021	30.06.2021, срок соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 3	30.06.2021	13.08.2021, срок не соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 4	01.09.2021	12.11.2021, срок не соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 5	01.09.2021	07.10.2021, срок не соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 6	30.06.2021	07.07.2021, срок не соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 7	01.09.2021	11.11.2021, срок не соблюден
2	Направление Проектной документации, получившей положительное заключение Государственной экспертизы, на согласование Публичному партнеру		
	В отношении Элемента объекта соглашения 1	07.07.2021	28.04.2021, срок соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 2	07.07.2021	28.04.2021, срок соблюден

² Представлен письмом ООО «Седьмая концессионная компания» исх. № 284/СМК/2022 от 14.07.2022.

³ Установлен предельный срок, согласно Приложению 3 (График реализации инвестиционного этапа) к Соглашению.

№	Основные мероприятия	Сроки по СГЧП ³	Фактические сроки
	В отношении Элемента объекта соглашения 3	07.07.2021	28.04.2021, срок соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 4	08.09.2021	18.11.2021, срок не соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 5	08.09.2021	07.10.2021, срок не соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 6	07.07.2021	28.04.2021, срок соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 7	08.09.2021	19.11.2021, срок не соблюден
3	Рассмотрение и согласование Проектной документации Публичным партнером		
	В отношении всех Элементов объекта соглашения	22.09.2021	21.04.2022
4	Получение Частным партнером разрешений на строительство		
	В отношении Элемента объекта соглашения 1	30.07.2021	09.06.2021, срок соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 2	30.07.2021	09.06.2021, срок соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 3	30.07.2021	09.06.2021, срок соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 4	01.10.2021	01.12.2021, срок не соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 5	01.10.2021	22.11.2021, срок не соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 6	30.07.2021	16.07.2021, срок соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 7	01.10.2021	02.12.2021, срок не соблюден
5	Предполагаемые даты получения Разрешения на ввод в эксплуатацию в отношении Элементов объекта соглашения		
	В отношении Элемента объекта соглашения 1	15.08.2022	Срок за пределами периода проверки
	В отношении Элемента объекта соглашения 2	15.08.2022	Срок за пределами периода проверки
	В отношении Элемента объекта соглашения 3	15.08.2022	Срок за пределами периода проверки
	В отношении Элемента объекта соглашения 4	15.08.2022	Срок за пределами периода проверки
	В отношении Элемента объекта соглашения 5	15.08.2022	Срок за пределами периода проверки
	В отношении Элемента объекта соглашения 6	15.08.2022	Срок за пределами периода проверки
	В отношении Элемента объекта соглашения 7	15.08.2022	Срок за пределами периода проверки
6	Предполагаемая Дата приемки объекта	15.08.2022	Срок за пределами периода проверки

Проектная документация разработана Частным партнером в полном объеме, достаточном для строительства всех Элементов объекта соглашения (исх. № 154/СМК/2021 от 28.04.2021, исх. № 394/СМК/2021 от 07.10.2021, исх. № 425/СМК/2021 от 18.11.2021, исх. № 427/СМК/2021 от 19.11.2021).

По всем Элементам объекта соглашения в отношении каждой Проектной документации Частным партнером получено соответствующее положительное заключение Государственной экспертизы (№ 54-1-1-3-034703-2021 от 30.06.2021, № 54-1-1-3-034749-2021 от 30.06.2021, № 54-1-1-3-045794-2021 от 13.08.2021, № 54-1-1-3-066801-2021 от 12.11.2021, № 54-1-1-3-057808-2021 от 07.10.2021, № 54-1-1-3-037067-2021 от 07.07.2021, № 54-1-1-3-066285-2021 от 11.11.2021).

Сроки, согласно Приложению 3 (График реализации инвестиционного этапа) к Соглашению, не соблюдены Частным партнером:

– в отношении Элементов объекта соглашения 3, 4, 5, 6, 7 — в части разработки Проектной документации и получения Частным партнером положительного заключения Государственной экспертизы в отношении Проектной документации;

– в отношении Элементов объекта соглашения 4, 5, 7 — в части направления Проектной документации, получившей положительное заключение Государственной экспертизы, на согласование Публичному партнеру;

– в отношении Элементов объекта соглашения 4, 5, 7 — в части получения Частным партнером разрешений на строительство.

Причиной, препятствующей началу выполнения строительных работ по Элементов объекта соглашения 4, 5, 6, 7, согласно Квартальному отчету Частного партнера, явился несостоявшийся конкурентный отбор на электронной площадке Банка ГПБ (АО) по выбору подрядной организации на выполнение строительно-монтажных работ по указанным Элементам объекта соглашения в связи с неактуальностью смет, утвержденных предыдущими положительными заключениями Государственной экспертизы.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2594 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Частный партнер обратился к Публичному партнеру (исх. № 33/СМК/2022 от 28.01.2022) о согласовании повторного прохождения Государственной экспертизы в части проверки достоверности определения сметной стоимости в связи с существенным увеличением в 2021 году цен на строительные ресурсы. 16.02.2022 Публичный партнер провел совещание, по результатам которого принято решение проработать механизм применения норм постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2594 в части оснований, порядка и условий проведения повторной Государственной экспертизы (п. 1 протокола совещания от 09.02.2022 по вопросам реализации Соглашения).

В связи с этим Частный партнер осуществил актуализацию сметных расчетов Проектной документации и направил их для получения согласия Публичного партнера на прохождение повторной Государственной экспертизы в части проверки достоверности определения сметной стоимости в связи с существенным увеличением в 2021 году цен на строительные ресурсы.⁴ Письмом Минздрава НСО от 06.05.2022 № 01-09/10961/24 по результатам анализа представленных материалов было обозначено возможным согласовать направление Частным партнером Проектной документации в отношении Элементов объекта соглашения 1, 6 (в части актуализации сметной стоимости строительства) на

⁴ Письма ООО «Седьмая концессионная компания» исх. № 139/СМК/2022 от 20.04.2022, исх. № 142/СМК/2022 от 20.04.2022.

повторную Государственную экспертизу. В отношении Элементов объекта соглашения 2, 3, 4, 5, 7 такое согласование было направлено в адрес Частного партнера письмом Минздрава НСО от 23.05.2022 № 01-09/12279/24.

Частный партнер обеспечил получение положительных заключений Государственной экспертизы сметной документации в отношении всех Элементов объекта соглашения (№ 54-1-1-2-042480-2022 от 30.06.2022, № 54-1-1-2-042494-2022 от 30.06.2022, № 54-1-1-2-042490-2022 от 30.06.2022, № 54-1-1-2-042482-2022 от 30.06.2022, № 54-1-1-2-042622-2022 от 30.06.2022, № 54-1-1-2-042478-2022 от 30.06.2022, № 54-1-1-2-042492-2022 от 30.06.2022) в срок, установленный Законодательством.

2. Реализация иных мероприятий по Соглашению

В ходе контрольных мероприятий был проведен анализа статуса исполнения Частным партнером обязательств по Строительству Объекта соглашения.

На период проведения Публичным партнером контрольных мероприятий Частным партнером Частным партнером получены Разрешения на строительство в отношении Элементов объекта соглашения (№ 54-Ru54303000-98-2021 от 09.06.2021, № 54-Ru54303000-96-2021 от 09.06.2021, № 54-Ru54303000-97-2021 от 09.06.2021, № 54-Ru54303000-242-2021 от 01.12.2021, № 54-Ru54303000-230-2021 от 22.11.2021, № 54-Ru54303000-141-2021 от 16.07.2021, № 54-Ru54303000-244-2021 от 02.12.2021).

В адрес Публичного партнера представлены Уведомления о начале строительства следующих Элементов объекта соглашения:

– в отношении Элементов объекта соглашения 1, 2, 3 исх. № 279/СМК/2021 от 16.07.2021;

– в отношении Элементов объекта соглашения 6 исх. № 296/СМК/2021 от 27.07.2021.

28.06.2022 представителями Публичного партнера был осуществлен выездной осмотр хода Строительства Элементов объекта соглашения 1, 2, 3.

Графики строительства Элементов объекта соглашения 1, 2, 3, 6 согласованы с Публичным партнером письмом Минздрава НСО от 14.07.2021 № 7961-01/24 (далее — Утвержденные графики строительства).

В соответствии с Утвержденными графиками строительства по состоянию на июнь 2022 года:

– в отношении Элемента соглашения 1 должны осуществляться работы в рамках этапа 2.2 «Устройство наружных инженерных сетей», этапа 2.3 «Монтаж надземной части здания и кровли»;

– в отношении Элемента соглашения 2 должны осуществляться работы в рамках этапа 2.3 «Монтаж надземной части здания и кровли», этапа 3 «Устройство внутренних инженерных сетей»;

– в отношении Элемента соглашения 3 должны осуществляться работы в рамках этапа 2.1 «Устройство монолитной плиты и подземной части здания», этапа 2.2 «Устройство наружных инженерных сетей», этапа 2.3 «Монтаж надземной части здания и кровли».

Согласно статус-отчетам Частного партнера (исх. № 246/СМК/2022 от 29.06.2022), по состоянию на 29.06.2022 для Строительства Элементов объекта

соглашения 1, 2, 3 задействовано 155 рабочих специалистов, 5 единиц строительной техники и механизмов.

Работы нулевого цикла выполнены:

- в отношении Элемента объекта соглашения 1 на 100%;
- в отношении Элемента объекта соглашения 2 на 100%;
- в отношении Элемента объекта соглашения 3 на 100%.

Работы первого этажа выполнены:

- в отношении Элемента объекта соглашения 1 на 100%;
- в отношении Элемента объекта соглашения 2 на 98%;
- в отношении Элемента объекта соглашения 3 на 100%.

Работы второго этажа выполнены:

- в отношении Элемента объекта соглашения 1 на 100%;
- в отношении Элемента объекта соглашения 2 на 53%;
- в отношении Элемента объекта соглашения 3 на 100%.

Работы третьего этажа выполнены:

- в отношении Элемента объекта соглашения 1 на 100%;
- в отношении Элемента объекта соглашения 2 на 27%;
- в отношении Элемента объекта соглашения 3 на 76%.

Работы четвертого этажа выполнены:

- в отношении Элемента объекта соглашения 1 на 62%;
- в отношении Элемента объекта соглашения 2 на 0%;
- в отношении Элемента объекта соглашения 3 на 63%.

В отношении Элементов объекта соглашения 4, 5, 6, 7 активные строительномонтажные работы не ведутся.

Согласно Квартальному отчету Частного партнера, по итогам 2 квартала 2022 года приняты к учету работы на общую сумму 208 984 248,44 рублей с НДС:

- по Элементу объекта соглашения 1 на сумму 65 467 015,63 рублей с НДС;
- по Элементу объекта соглашения 2 на сумму 53 321 865,60 рублей с НДС;
- по Элементу объекта соглашения 3 на сумму 85 985 918,71 рублей с НДС;
- по Элементу объекта соглашения 6 на сумму 4 209 448,50 рублей с НДС.

В проверяемый период Частным партнером был представлен проект дополнительного соглашения № 6 к Соглашению (далее — проект ДС), определяющий, что в отношении средств Капитального гранта, выплачиваемых с 01.01.2022, устанавливается казначейское сопровождение.

Заключение:

Частным партнером выполняются обязательства по исполнению Соглашения, ведутся строительномонтажные работы в отношении Элементов объекта соглашения 1, 2, 3. Разрешения на строительство, полученные Частным партнером, действительны в отношении всех Элементов объекта соглашения. Сметная стоимость строительства актуализирована в связи с соответствующими положительными заключениями Государственной экспертизы.



К.В. Помогайбо



В.В. Моор