

## АКТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕРКИ

Публичным партнером (Министерством здравоохранения НСО) Частного партнера (ООО «Седьмая концессионная компания») за исполнением Соглашения о государственно-частном партнерстве в отношении строительства, финансирования и технического обслуживания объектов для оказания первичной медико-санитарной помощи в городе Новосибирске

31.10.2022

630007, г. Новосибирск,  
Красный проспект, 18,  
министерство здравоохранения  
Новосибирской области

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 № 1490 «Об осуществлении публичным партнером контроля за исполнением соглашения о государственно-частном партнерстве и соглашения о муниципально-частном партнерстве», разделом 8 Соглашения о государственно-частном партнерстве в отношении строительства, финансирования и технического обслуживания объектов для оказания первичной медико-санитарной помощи в городе Новосибирске от 15.02.2019 (далее — Соглашение) и статьей 7 Приложения № 6 к Соглашению Публичным партнером была проведена плановая проверка за 3 квартал 2022 года в целях контроля за соблюдением условий исполнения Соглашения Частным партнером.

Публичный партнер<sup>1</sup> — министерство здравоохранения Новосибирской области, ИНН 5406635579.

Частный партнер — ООО «Седьмая концессионная компания», ИНН 4705074986.

Проверка проводилась в следующем составе:

– К.В. Помогайбо — главный эксперт министерства здравоохранения Новосибирской области;

– В.В. Моор — начальник отдела материально-технического обеспечения и развития информационных технологий министерства здравоохранения Новосибирской области.

Статус проверки: документарная, выездная, плановая.

Проверка была проведена с 28.09.2022 по 31.10.2022 по месту нахождения Публичного партнера и по месту нахождения 7 Элементов объекта соглашения.

Планом осуществления Публичным партнером контроля за исполнением соглашения о государственно частном партнерстве в отношении проектирования,

<sup>1</sup> Здесь и далее по тексту термины и определения с заглавной буквы приведены в значении, определенном в Соглашении, если не установлено иное.

строительства и технического обслуживания объектов для оказания первичной медико-санитарной помощи в городе Новосибирске на 2022 год:

1. контроль за этапом проектирования и строительства.
2. контроль за исполнением иных условий по Соглашению.

Предметом проверки явилось определение статуса готовности Проектной документации, наличия положительных заключений Государственной экспертизы в отношении Элементов объекта соглашения, получения Разрешений на строительство в отношении Элементов объекта соглашения, статуса подготовительных работ, соблюдения объемов и сроков работ по Графикам строительства, получение разрешения на ввод в эксплуатацию, контроль за исполнением иных условий по Соглашению.

Ответственными должностными лицами была рассмотрена информация об исполнении обязательств Частного партнера по Соглашению (Соглашение, письма Частного партнера, письма Публичного партнера, отчет Частного партнера на инвестиционном этапе за 3 квартал 2022 года<sup>2</sup> (далее — Квартальный отчет Частного партнера), результаты совместных межведомственных совещаний, пр.).

### 1. Статус исполнения Частным партнером условий Соглашения

№	Основные мероприятия	Сроки по СГЧП <sup>3</sup> до ДС № 6 к СГЧП	Сроки по СГЧП <sup>3</sup> после ДС № 6 к СГЧП	Фактические сроки
<b>Разработка Проектной документации и получение Частным партнером положительного заключения Государственной экспертизы в отношении Проектной документации</b>				
1	В отношении Элемента объекта соглашения 1	30.06.2021	30.06.2021	15.04.2021, срок соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 2	30.06.2021	30.06.2021	12.04.2021, срок соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 3	30.06.2021	30.06.2021	16.04.2021, срок соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 4	01.09.2021	01.09.2021	12.11.2021, срок не соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 5	01.09.2021	01.09.2021	07.10.2021, срок не соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 6	30.06.2021	30.06.2021	16.04.2021, срок соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 7	01.09.2021	01.09.2021	11.11.2021, срок не соблюден
<b>Направление Проектной документации, получившей положительное заключение Государственной экспертизы, на согласование Публичному партнеру</b>				
2	В отношении Элемента объекта соглашения 1	07.07.2021	07.07.2021	28.04.2021, срок соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 2	07.07.2021	07.07.2021	28.04.2021, срок соблюден

<sup>2</sup> Представлен письмом ООО «Седьмая концессионная компания» исх. № 486/СМК/2022 от 24.10.2022.

<sup>3</sup> Установлен предельный срок, согласно Приложению 3 (График реализации инвестиционного этапа) к Соглашению.

№	Основные мероприятия	Сроки по СГЧП <sup>3</sup> до ДС № 6 к СГЧП	Сроки по СГЧП <sup>3</sup> после ДС № 6 к СГЧП	Фактические сроки
	В отношении Элемента объекта соглашения 3	07.07.2021	07.07.2021	28.04.2021, срок соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 4	08.09.2021	08.09.2021	18.11.2021, срок не соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 5	08.09.2021	08.09.2021	07.10.2021, срок не соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 6	07.07.2021	07.07.2021	28.04.2021, срок соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 7	08.09.2021	08.09.2021	19.11.2021, срок не соблюден
3	<b>Рассмотрение и согласование Проектной документации Публичным партнером</b>			
	В отношении всех Элементов объекта соглашения	22.09.2021	22.09.2021	21.04.2022
4	<b>Получение Частным партнером разрешений на строительство</b>			
	В отношении Элемента объекта соглашения 1	30.07.2021	30.07.2021	09.06.2021, срок соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 2	30.07.2021	30.07.2021	09.06.2021, срок соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 3	30.07.2021	30.07.2021	09.06.2021, срок соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 4	01.10.2021	01.10.2021	01.12.2021, срок не соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 5	01.10.2021	01.10.2021	22.11.2021, срок не соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 6	30.07.2021	30.07.2021	16.07.2021, срок соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 7	01.10.2021	01.10.2021	02.12.2021, срок не соблюден
5	<b>Получение Разрешения на ввод в эксплуатацию в отношении Элементов объекта соглашения<sup>4</sup></b>			
	В отношении Элемента объекта соглашения 1	15.08.2022	31.12.2023	Срок за пределами периода проверки
	В отношении Элемента объекта соглашения 2	15.08.2022	30.06.2023	Срок за пределами периода проверки
	В отношении Элемента объекта соглашения 3	15.08.2022	30.06.2023	Срок за пределами периода проверки
	В отношении Элемента объекта соглашения 4	15.08.2022	31.03.2024	Срок за пределами периода проверки
	В отношении Элемента объекта соглашения 5	15.08.2022	30.06.2024	Срок за пределами периода проверки
	В отношении Элемента объекта соглашения 6	15.08.2022	30.06.2024	Срок за пределами периода проверки
	В отношении Элемента объекта соглашения 7	15.08.2022	30.06.2024	Срок за пределами периода проверки
6	<b>Дата приемки объекта</b>	15.08.2022	29.08.2024	Срок за пределами периода проверки

<sup>4</sup> В соответствии с дополнительным соглашением № 6 к Соглашению от 16.09.2022.

Проектная документация разработана Частным партнером в полном объеме, достаточном для строительства всех Элементов объекта соглашения (исх. № 154/СМК/2021 от 28.04.2021, исх. № 394/СМК/2021 от 07.10.2021, исх. № 425/СМК/2021 от 18.11.2021, исх. № 427/СМК/2021 от 19.11.2021).

По всем Элементом объекта соглашения в отношении каждой Проектной документации Частным партнером получено соответствующее положительное заключение Государственной экспертизы (№ 54-1-1-3-034703-2021 от 30.06.2021, № 54-1-1-3-034749-2021 от 30.06.2021, № 54-1-1-3-045794-2021 от 13.08.2021, № 54-1-1-3-066801-2021 от 12.11.2021, № 54-1-1-3-057808-2021 от 07.10.2021, № 54-1-1-3-037067-2021 от 07.07.2021, № 54-1-1-3-066285-2021 от 11.11.2021).

Сроки, согласно Приложению 3 (График реализации инвестиционного этапа) к Соглашению, не соблюдены Частным партнером:

- в отношении Элементов объекта соглашения 3, 4, 5, 6, 7 — в части разработки Проектной документации и получения Частным партнером положительного заключения Государственной экспертизы в отношении Проектной документации;

- в отношении Элементов объекта соглашения 4, 5, 7 — в части направления Проектной документации, получившей положительное заключение Государственной экспертизы, на согласование Публичному партнеру;

- в отношении Элементов объекта соглашения 4, 5, 7 — в части получения Частным партнером разрешений на строительство.

Причиной, препятствующей началу выполнения строительных работ по Элементов объекта соглашения 4, 5, 6, 7, согласно Квартальному отчету Частного партнера, явился несостоявшийся конкурентный отбор на электронной площадке Банка ГПБ (АО) по выбору подрядной организации на выполнение строительно-монтажных работ по указанным Элементом объекта соглашения в связи с неактуальностью смет, утвержденных предыдущими положительными заключениями Государственной экспертизы.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2594 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Частный партнер обратился к Публичному партнеру (исх. № 33/СМК/2022 от 28.01.2022) о согласовании повторного прохождения Государственной экспертизы в части проверки достоверности определения сметной стоимости в связи с существенным увеличением в 2021 году цен на строительные ресурсы. 16.02.2022 Публичный партнер провел совещание, по результатам которого принято решение проработать механизм применения норм постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2594 в части оснований, порядка и условий проведения повторной Государственной экспертизы (п. 1 протокола совещания от 09.02.2022 по вопросам реализации Соглашения).

В связи с этим Частный партнер осуществил актуализацию сметных расчетов Проектной документации и направил их для получения согласия Публичного партнера на прохождение повторной Государственной экспертизы в части проверки достоверности определения сметной стоимости в связи с существенным увеличением в 2021 году цен на строительные ресурсы.<sup>5</sup> Письмом Минздрава НСО

<sup>5</sup> Письма ООО «Седьмая концессионная компания» исх. № 139/СМК/2022 от 20.04.2022, исх. № 142/СМК/2022 от 20.04.2022.

от 06.05.2022 № 01-09/10961/24 по результатам анализа представленных материалов было обозначено возможным согласовать направление Частным партнером Проектной документации в отношении Элементов объекта соглашения 1, 6 (в части актуализации сметной стоимости строительства) на повторную Государственную экспертизу. В отношении Элементов объекта соглашения 2, 3, 4, 5, 7 такое согласование было направлено в адрес Частного партнера письмом Минздрава НСО от 23.05.2022 № 01-09/12279/24.

Частный партнер обеспечил получение положительных заключений Государственной экспертизы сметной документации в отношении всех Элементов объекта соглашения (№ 54-1-1-2-042480-2022 от 30.06.2022, № 54-1-1-2-042494-2022 от 30.06.2022, № 54-1-1-2-042490-2022 от 30.06.2022, № 54-1-1-2-042482-2022 от 30.06.2022, № 54-1-1-2-042622-2022 от 30.06.2022, № 54-1-1-2-042478-2022 от 30.06.2022, № 54-1-1-2-042492-2022 от 30.06.2022) в срок, установленный Законодательством.

В отношении невыполнения Частным партнером сроков Проектирования Публичным партнером 09.08.2022 министерством здравоохранения Новосибирской области в Арбитражный суд Новосибирской области был подан иск о взыскании неустойки (цена иска — 54 600 000,00 рублей). Указанное исковое заявление было принято к производству Арбитражного суда Новосибирской области (дело № А45-21788/2022).

## **2. Реализация иных мероприятий по Соглашению**

В ходе контрольных мероприятий был проведен анализа статуса исполнения Частным партнером обязательств по Строительству Объекта соглашения.

На период проведения Публичным партнером контрольных мероприятий Частным партнером Частным партнером получены Разрешения на строительство в отношении Элементов объекта соглашения (№ 54-Ru54303000-98-2021 от 09.06.2021, № 54-Ru54303000-96-2021 от 09.06.2021, № 54-Ru54303000-97-2021 от 09.06.2021, № 54-Ru54303000-242-2021 от 01.12.2021, № 54-Ru54303000-230-2021 от 22.11.2021, № 54-Ru54303000-141-2021 от 16.07.2021, № 54-Ru54303000-244-2021 от 02.12.2021).

В адрес Публичного партнера представлены Уведомления о начале строительства следующих Элементов объекта соглашения:

– в отношении Элементов объекта соглашения 1, 2, 3 исх. № 279/СМК/2021 от 16.07.2021;

– в отношении Элементов объекта соглашения 6 исх. № 296/СМК/2021 от 27.07.2021.

28.09.2022 представителями Публичного партнера был осуществлен выездной осмотр хода Строительства Элементов объекта соглашения 1, 2, 3.

Графики строительства Элементов объекта соглашения 1, 2, 3 согласованы с Публичным партнером письмом Минздрава НСО от 14.07.2021 № 7961-01/24. Графики строительства Элементов объекта соглашения 4, 5, 6, 7 согласованы Публичным партнером на основании письма Минстроя НСО от 18.08.2022 № 6665-06-03-15/45 (далее совместно — Утвержденные графики строительства).

В соответствии с Утвержденными графиками строительства по состоянию на сентябрь 2022 года:

- в отношении Элемента объекта соглашения 1 должны осуществляться работы в рамках этапа 2.3 «Монтаж надземной части здания и кровли»;
- в отношении Элемента объекта соглашения 2 должны осуществляться работы в рамках этапа 2.3 «Монтаж надземной части здания и кровли», этапа 3 «Устройство внутренних инженерных сетей»;
- в отношении Элемента объекта соглашения 3 должны осуществляться работы в рамках этапа 2.1 «Устройство монолитной плиты и подземной части здания», этапа 2.2 «Устройство наружных инженерных сетей», этапа 2.3 «Монтаж надземной части здания и кровли»;
- в отношении Элемента объекта соглашения 4 должны осуществляться работы в рамках этапа
- в отношении Элемента объекта соглашения 5 должны осуществляться работы в рамках этапа
- в отношении Элемента объекта соглашения 6 должны осуществляться работы в рамках этапа
- в отношении Элемента объекта соглашения 7 должны осуществляться работы в рамках этапа

Согласно статус-отчетам Частного партнера (исх. № 422/СМК/2022 от 22.09.2022), по состоянию на 21.09.2022 для Строительства Элементов объекта соглашения 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 задействовано 178 рабочих специалистов, 15 единиц строительной техники и механизмов.

Работы нулевого цикла выполнены:

- в отношении Элемента объекта соглашения 1 на 100%;
- в отношении Элемента объекта соглашения 2 на 100%;
- в отношении Элемента объекта соглашения 3 на 100%.

Работы первого этажа выполнены:

- в отношении Элемента объекта соглашения 1 на 100%;
- в отношении Элемента объекта соглашения 2 на 100%;
- в отношении Элемента объекта соглашения 3 на 100%.

Работы второго этажа выполнены:

- в отношении Элемента объекта соглашения 1 на 100%;
- в отношении Элемента объекта соглашения 2 на 100%;
- в отношении Элемента объекта соглашения 3 на 100%.

Работы третьего этажа выполнены:

- в отношении Элемента объекта соглашения 1 на 100%;
- в отношении Элемента объекта соглашения 2 на 100%;
- в отношении Элемента объекта соглашения 3 на 88%.

Работы четвертого этажа выполнены:

- в отношении Элемента объекта соглашения 1 на 100%;
- в отношении Элемента объекта соглашения 2 на 60%;
- в отношении Элемента объекта соглашения 3 на 100%.

Работы пятого этажа выполнены:

- в отношении Элемента объекта соглашения 1 на 100%.

Работы шестого этажа выполнены:

- в отношении Элемента объекта соглашения 1 на 100%.

Степень строительной готовности Элементов объекта соглашения оценивается следующим образом:

- в отношении Элемента объекта соглашения 1 — 39,6%;
- в отношении Элемента объекта соглашения 2 — 37,9%;
- в отношении Элемента объекта соглашения 3 — 41,3%.

В отношении Элемента объекта соглашения 4 ведутся следующие работы:

- установка ограждения строительной площадки — 100%;
- срезка растительного слоя — 100%;
- разработка котлована (вывезено 20 440 куб. м грунта) — 100%;
- укладка дорожных плит временного проезда — 60%;
- подготовка дна котлована для устройства бетонной подготовки — 45%;
- устройство бетонной подготовки (157 куб. м) — 52%.

В отношении Элемента объекта соглашения 5 ведутся следующие работы:

- установка ограждения строительной площадки — 100%;
- срезка растительного слоя — 100%;
- разработка котлована (вывезено 12 250 куб. м грунта, завезено 6 576 куб. м грунта) — 100%;
- завезено 5 свай для испытаний;
- погружение контрольных свай — 4 шт.

В отношении Элемента объекта соглашения 6:

- установка ограждения строительной площадки — 100%;
- планировка грунта — 100%;
- погружено свай для испытаний — 9 шт.;
- погружение свай — 3 шт.;
- испытание свай — 2 шт.;
- устройство временной дороги — 100%;
- устройство котлована (280 куб. м) — 10%.

В отношении Элемента объекта соглашения 7:

- установка ограждения строительной площадки — 100%;
- снятие и складирование почвенно-растительного слоя — 80%;
- переустройство кабельной линии по временной схеме — 75%.

28.09.2022 представителями министерства здравоохранения Новосибирской области (Моор В.В., Помогайбо К.В.) и министерства строительства Новосибирской области (Татаров А.С.) проведено контрольное мероприятия по проверке соблюдения частным партнёром объемов и сроков выполнения работ в соответствии с графиками строительства.

В отношении элемента 1 объекта Соглашения (поликлиника № 27) установлено отсутствие нарушения сроков строительства относительно согласованных сторонами СГЧП графиков строительства и соответствие объемов строительства статус-отчетам Частного партнера (исх. № 422/СМК/2022 от 22.09.2022). При этом, по информации частного партнера на момент проведения мероприятия на строительной площадке работало 45 человек, что не соответствует проектной документации (требуется увеличение привлекаемых строительных ресурсов).

В отношении элемента 2 объекта Соглашения (поликлиника № 2) установлено нарушения сроков строительства (с июня 2022 - 3 месяца 28 дней) относительно согласованных сторонами СГЧП графиков строительства и

соответствие объемов строительства статус-отчетам Частного партнера (исх. № 422/СМК/2022 от 22.09.2022). При этом, по информации частного партнера на момент проведения мероприятия на строительной площадке работало 85 человек, что не соответствует проектной документации (требуется увеличение привлекаемых строительных ресурсов).

В отношении элемента 3 объекта Соглашения (поликлиника № 7) на момент сроков нарушения этапа строительства не установлено, при этом оценка фактических объемов выполненных работ и промежуточных мероприятий графика строительства дает оснований утверждать о нарушении сроков с октября 2022 (накопительно), Объемы строительства соответствуют заявленным частным партнером сведениям указанным статус-отчете (исх. № 422/СМК/2022 от 22.09.2022).

При этом, по информации частного партнера на момент проведения мероприятия на строительной площадке работало 60 человек, что не соответствует проектной документации (требуется увеличение привлекаемых строительных ресурсов).

В отношении элементов 4, 5, 6 объекта Соглашения (поликлиника № 13, 18, 22), уставлено невыполнение планового объема работ по разработке котлованов, свайного поля (поликлиники 18, 22), устройству бетонной подготовки и бетонных работ за период август – сентябрь 2022. Работы на элементе объекта соглашения 7 (поликлиника № 16) на 28.09.2022 фактически не начаты.

Согласно Квартальному отчету Частного партнера, по итогам 3 квартала 2022 года приняты к учету работы на общую сумму 246 138 900,12 рублей с НДС:

- по Элементу объекта соглашения 1 на сумму 70 192 395,85 рублей с НДС;
- по Элементу объекта соглашения 2 на сумму 86 118 255,79 рублей с НДС;
- по Элементу объекта соглашения 3 на сумму 89 604 014,38 рублей с НДС;
- по Элементу объекта соглашения 6 на сумму 224 234,10 рублей с НДС.

Между Публичным партнером и Частным партнером заключено:

- дополнительное соглашение № 5 к Соглашению от 27.06.2022, установившее требования к казначейскому сопровождению, условиям расходования средств Капитального гранта;

- дополнительное соглашение № 6 к Соглашению от 16.09.2022, установившее пересчет Возмещения, увеличение Капитального гранта и внесшее изменения в Приложение 3 (График реализации инвестиционного этапа) к Соглашению. Изменение сроков реализации Графика инвестиционного этапа, вызвано необходимостью следования срокам строительства Объекта соглашения согласно проектно-сметным документациям по Элементам объекта соглашения, получившим положительные заключения Государственной экспертизы, и согласованному сторонами графику строительства.

В соответствии с условиями Соглашения (в редакции дополнительного соглашения № 6 к Соглашению от 16.09.2022) 23.09.2022 Частному партнеру был предоставлен транш Капитального гранта в размере 1 580,00 тыс. рублей.

### **Заключение:**

Частным партнером выполняются обязательства по исполнению Соглашения, ведутся строительные-монтажные работы в отношении Элементов объекта соглашения 1, 2, 3, 4, 5, 6. Разрешения на строительство, полученные Частным



партнером, действительны в отношении всех Элементов объекта соглашения. Сметная стоимость строительства актуализирована в связи с соответствующими положительными заключениями Государственной экспертизы. Графики строительства приведены в соответствии с положениями Проектной документации, получившей положительное заключение Государственной экспертизы.

По факту неисполнения частным партнером сроков, определенных согласованными графиками строительства, министерством здравоохранения Новосибирской области будет инициировано совещание под председательством Первого заместителя Председателя Правительства Новосибирской области В.М. Знатков с предложением осуществлять мониторинг хода строительства всех элементов Объекта соглашения с докладом В.М. Знаткову каждые 2 недели (на постоянной основе).

**От Публичного партнера:**



К.В. Помогайбо



В.В. Моор