

АКТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕРКИ

Публичным партнером (Министерством здравоохранения НСО) Частного партнера (ООО «Седьмая концессионная компания») за исполнением Соглашения о государственно-частном партнерстве в отношении строительства, финансирования и технического обслуживания объектов для оказания первичной медико-санитарной помощи в городе Новосибирске

21.01.2022

630007, г. Новосибирск,
Красный проспект, 18,
министерство здравоохранения
Новосибирской области

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 № 1490 «Об осуществлении публичным партнером контроля за исполнением соглашения о государственно-частном партнерстве и соглашения о муниципально-частном партнерстве», разделом 8 Соглашения о государственно-частном партнерстве в отношении строительства, финансирования и технического обслуживания объектов для оказания первичной медико-санитарной помощи в городе Новосибирске от 15.02.2019 (далее — Соглашение) и статьей 7 Приложения № 6 к Соглашению Публичным партнером была проведена плановая проверка за 4 квартал 2021 года в целях контроля за соблюдением условий исполнения Соглашения Частным партнером.

Публичный партнер¹ — министерство здравоохранения Новосибирской области, ИНН 5406635579.

Частный партнер — ООО «Седьмая концессионная компания», ИНН 4705074986.

Проверка проводилась в следующем составе:

- К.В. Помогайбо — главный эксперт министерства здравоохранения Новосибирской области;
- В.В. Моор — начальник отдела материально-технического обеспечения и развития информационных технологий министерства здравоохранения Новосибирской области.

Статус проверки: документарная, выездная, плановая.

Проверка была проведена с 10.01.2022 по 21.01.2022 по месту нахождения Публичного партнера и по месту нахождения следующих Элементов объекта соглашения:

- Элемента объекта соглашения 1 (г. Новосибирск, ул. Ереванская);
- Элемента объекта соглашения 2 (г. Новосибирск, ул. Татьяны Снежиной);

¹ Здесь и далее по тексту термины и определения с заглавной буквы приведены в значении, определенном в Соглашении, если не установлено иное.

– Элемента объекта соглашения 3 (г. Новосибирск, ул. Пролетарская, 259).

Планом осуществления Публичным партнером контроля за исполнением соглашения о государственно частном партнерстве в отношении проектирования, строительства и технического обслуживания объектов для оказания первичной медико-санитарной помощи в городе Новосибирске на 2021 год:

1. контроль за этапом строительства.
2. контроль за исполнением иных условий по Соглашению.

Предметом проверки явилось определение статуса получения разрешений на строительство, статуса подготовительных работ, соблюдения объемов и сроков работ по графику строительства, контроль за исполнением иных условий по Соглашению.

Ответственными должностными лицами была рассмотрена информация об исполнении обязательств Частного партнера по Соглашению (Соглашение, письма Частного партнера, письма Публичного партнера, отчет Частного партнера на инвестиционном этапе за 4 квартал 2021 года² (далее — Квартальный отчет Частного партнера), результаты совместных межведомственных совещаний, пр.).

1. Статус исполнения Частным партнером условий Соглашения

№	Основные мероприятия	Сроки по СГЧП ³	Фактические сроки
1	Разработка Проектной документации и получение Частным партнером положительного заключения Государственной экспертизы в отношении Проектной документации		
	В отношении Элемента объекта соглашения 1	30.06.2021	30.06.2021, срок соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 2	30.06.2021	30.06.2021, срок соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 3	30.06.2021	13.08.2021, срок не соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 4	01.09.2021	12.11.2021, срок не соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 5	01.09.2021	07.10.2021, срок не соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 6	30.06.2021	07.07.2021, срок не соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 7	01.09.2021	11.11.2021, срок не соблюден
2	Направление Проектной документации, получившей положительное заключение Государственной экспертизы, на согласование Публичному партнеру		
	В отношении Элемента объекта соглашения 1	07.07.2021	28.04.2021, срок соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 2	07.07.2021	28.04.2021, срок соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 3	07.07.2021	28.04.2021, срок соблюден

² Представлен письмом ООО «Седьмая концессионная компания» исх. № 12/СМК/2022 от 17.01.2022.

³ Установлен предельный срок, согласно Приложению 3 (График реализации инвестиционного этапа) к Соглашению.

№	Основные мероприятия	Сроки по СГЧП ³	Фактические сроки
	В отношении Элемента объекта соглашения 4	08.09.2021	18.11.2021, срок не соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 5	08.09.2021	07.10.2021, срок не соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 6	07.07.2021	28.04.2021, срок соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 7	08.09.2021	19.11.2021, срок не соблюден
3	Рассмотрение и согласование Проектной документации Публичным партнером		
	В отношении всех Элементов объекта соглашения	22.09.2021	В период проведения проверки не получено
4	Получение Частным партнером разрешений на строительство		
	В отношении Элемента объекта соглашения 1	30.07.2021	09.06.2021, срок соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 2	30.07.2021	09.06.2021, срок соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 3	30.07.2021	09.06.2021, срок соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 4	01.10.2021	01.12.2021, срок не соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 5	01.10.2021	22.11.2021, срок не соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 6	30.07.2021	16.07.2021, срок соблюден
	В отношении Элемента объекта соглашения 7	01.10.2021	02.12.2021, срок не соблюден
5	Предполагаемые даты получения Разрешения на ввод в эксплуатацию в отношении Элементов объекта соглашения		
	В отношении Элемента объекта соглашения 1	15.08.2022	Срок за пределами периода проверки
	В отношении Элемента объекта соглашения 2	15.08.2022	Срок за пределами периода проверки
	В отношении Элемента объекта соглашения 3	15.08.2022	Срок за пределами периода проверки
	В отношении Элемента объекта соглашения 4	15.08.2022	Срок за пределами периода проверки
	В отношении Элемента объекта соглашения 5	15.08.2022	Срок за пределами периода проверки
	В отношении Элемента объекта соглашения 6	15.08.2022	Срок за пределами периода проверки
	В отношении Элемента объекта соглашения 7	15.08.2022	Срок за пределами периода проверки
6	Предполагаемая Дата приемки объекта	15.08.2022	Срок за пределами периода проверки

Проектная документация разработана Частным партнером в полном объеме, достаточном для строительства всех Элементов объекта соглашения (исх. № 154/СМК/2021 от 28.04.2021, исх. № 394/СМК/2021 от 07.10.2021, исх. № 425/СМК/2021 от 18.11.2021, исх. № 427/СМК/2021 от 19.11.2021).

По всем Элементом объекта соглашения в отношении каждой Проектной документации Частным партнером получено соответствующее положительное заключение Государственной экспертизы (№ 54-1-1-3-034703-2021 от 30.06.2021, № 54-1-1-3-034749-2021 от 30.06.2021, № 54-1-1-3-045794-2021 от 13.08.2021, № 54-1-1-3-066801-2021 от 12.11.2021, № 54-1-1-3-057808-2021 от 07.10.2021, № 54-1-1-3-037067-2021 от 07.07.2021, № 54-1-1-3-066285-2021 от 11.11.2021).

Сроки, согласно Приложению 3 (График реализации инвестиционного этапа) к Соглашению, не соблюдены Частным партнером:

– в отношении Элементов объекта соглашения 3, 4, 5, 6, 7 — в части разработки Проектной документации и получения Частным партнером положительного заключения Государственной экспертизы в отношении Проектной документации;

– в отношении Элементов объекта соглашения 4, 5, 7 — в части направления Проектной документации, получившей положительное заключение Государственной экспертизы, на согласование Публичному партнеру;

– в отношении Элементов объекта соглашения 4, 5, 7 — в части получения Частным партнером разрешений на строительство.

2. Реализация иных мероприятий по Соглашению

В ходе контрольных мероприятий был проведен анализа статуса исполнения Частным партнером обязательств по Строительству Объекта соглашения.

На период проведения Публичным партнером контрольных мероприятий Частным партнером получены Разрешения на строительство в отношении Элементов объекта соглашения (№ 54-Ru54303000-98-2021 от 09.06.2021, № 54-Ru54303000-96-2021 от 09.06.2021, № 54-Ru54303000-97-2021 от 09.06.2021, № 54-Ru54303000-242-2021 от 01.12.2021, № 54-Ru54303000-230-2021 от 22.11.2021, № 54-Ru54303000-141-2021 от 16.07.2021, № 54-Ru54303000-244-2021 от 02.12.2021).

12.01.2022 и 13.01.2022 представителями Публичного партнера совместно с представителями Прокуратуры Новосибирской области по Октябрьскому району и Заельцовскому району (в рамках прокурорского надзора) были осуществлены выездные осмотры хода Строительства Элементов объекта соглашения 1, 2, 3. В ходе осмотра установлено отсутствие на Элементах объекта соглашения 1, 2 Утвержденных графиков строительства в отношении Элементов объекта соглашения 1,2 соответственно, а на Элементе объекта соглашения 3 выявлено несоответствие обозреваемого документа Утвержденному графику строительства в отношении Элемента объекта соглашения 3.

Графики строительства Элементов объекта соглашения 1, 2, 3 согласованы с Публичным партнером письмом Минздрава НСО от 14.07.2021 № 7961-01/24. (далее — Утвержденные графики строительства).

Уведомления о начале строительства Элементов объекта соглашения 1, 2, 3, 6 представлены Частным партнером в адрес Публичного партнера.⁴ Уведомление о начале строительства Элементов объекта соглашения 4, 5, 7 в адрес Публичного партнера не представлены.

⁴ Письма ООО «Седьмая концессионная компания» исх. № 279/СМК/2021 от 16.07.2021, исх. № 296/СМК/2021 от 27.07.2021.

В соответствии с Утвержденными графиками строительства по состоянию на декабрь 2021 года:

- в отношении Элемента соглашения 1 должны осуществляться работы в рамках этапа 2.1 «Устройство монолитной фундаментной плиты и подземной части здания», этапа 2.2 «Устройство наружных инженерных сетей»;

- в отношении Элемента соглашения 2 должны осуществляться работы в рамках этапа 2.3 «Монтаж надземной части здания и кровли»;

- в отношении Элемента соглашения 3 должны осуществляться работы в рамках этапа 1 «Подготовительные работы», этапа 2 «Основные объекты строительства», этапа 2.1 «Устройство монолитной фундаментной плиты и подземной части здания».

Согласно статус-отчетам Частного партнера (исх. № 477/СМК/2021 от 29.12.2021), по состоянию на 29.12.2021 для Строительства Элементов объекта соглашения 1, 2, 3 задействовано 83 рабочих специалистов, 11 единиц строительной техники и механизмов.

Работы нулевого цикла выполнены:

- в отношении Элемента объекта соглашения 1 на 75%;

- в отношении Элемента объекта соглашения 2 на 61%;

- в отношении Элемента объекта соглашения 3 на 76%.

Согласно Квартальному отчету Частного партнера, по состоянию на 31.12.2021 выполнено:

- в отношении Элемента объекта соглашения 1:

в рамках подготовки территории строительства:

- ограждение территории строительства — 100%;

- монтаж временных зданий и сооружений — 100%;

- монтаж 1 из 1 башенных кранов.

в рамках конструкций ниже 0.000:

- разработка котлована — 100%;

- монтаж подбетонки — 100%;

- гидроизоляция подбетонки — 100%;

- монтаж фундаментной плиты — 100%;

- устройство монолитных стен — 89%;

- устройство монолитных колонн — 45%.

- в отношении Элемента объекта соглашения 2:

в рамках подготовки территории строительства:

- ограждение территории строительства — 100%;

- монтаж временных зданий и сооружений — 100%;

- монтаж 2 из 2 башенных кранов.

в рамках конструкций ниже 0.000:

- разработка котлована — 100%;

- монтаж подбетонки — 100%;

- гидроизоляция подбетонки — 100%;

- монтаж фундаментной плиты — 100%;

- устройство монолитных стен — 28%;

- устройство монолитных колонн — 28%.

- в отношении Элемента объекта соглашения 3:

в рамках подготовки территории строительства:

- вертикальная планировка — 100%;
- ограждение территории строительства — 100%;
- монтаж временных зданий и сооружений — 100%;
- монтаж 2 из 2 башенных кранов.

в рамках конструкций ниже 0.000:

- разработка котлована — 100%;
- монтаж подбетонки — 100%;
- гидроизоляция подбетонки — 100%;
- монтаж фундаментной плиты — 100%;
- устройство монолитных стен — 79%;
- устройство монолитных колонн — 85%;
- устройство монолитной плиты перекрытия 0.000 — 58%.

в рамках конструкций выше 0.000:

- устройство монолитных стен — 36%;
- устройство монолитных колонн — 38%;
- устройство монолитных балок — 15%;
- устройство монолитной плиты перекрытия — 15%.

В отношении Элементов объекта соглашения 4, 5, 6, 7 активные строительномонтажные работы не ведутся.

Согласно Квартальному отчету Частного партнера, по итогам 4 квартала 2021 года принятые к учету работы отсутствуют.

16.12.2021 Публичным партнером были согласованы актуализированные Основные условия финансирования.⁵

08.11.2021 Публичным партнером в адрес Частного партнера направлена претензия⁶ о несвоевременном исполнении Частным партнером обязательств по Проектированию Объекта соглашения (включая своевременное получение положительных заключений Государственной экспертизы на Проектную документацию в отношении Элементов объекта соглашения 4, 5, 7), получения Разрешений на строительство в отношении Элементов объекта соглашения 4, 5, 7 и взыскание с Частного партнера неустойки в размере 47,4 млн рублей не позднее 40 рабочих дней с момента получения указанной претензии. В ответ на претензию Частный партнер 12.11.2021 представил возражение,⁷ не согласившись с представленным в претензии Публичного партнера доводами. Таким образом, дальнейшее рассмотрение будет осуществлено в порядке Спора, согласно Соглашению.

Заключение:

Частным партнером выполняются обязательства по исполнению Соглашения, ведутся строительномонтажные работы в отношении Элементов объекта соглашения 1, 2, 3. Разрешения на строительство, полученные Частным партнером, действительны в отношении всех Элементов объекта соглашения. В адрес Публичного партнера не представлены Уведомления о начале строительства в

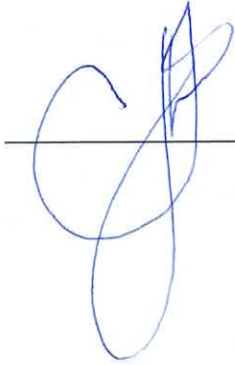
⁵ Письмо Минздрава НСО № 14747-01/24 от 16.12.2021.

⁶ Письмо Минздрава НСО № 129393-01/24 от 08.11.2021.

⁷ Письмо ООО «Седьмая концессионная компания» исх. № 420/СМК/2021 от 12.11.2021.

отношении Элементов объекта соглашения 4, 5, 7. В отношении Элементов объекта соглашения 6 активные строительные-монтажные работы не ведутся.

По факту несвоевременного исполнения обязательств по этапу проектирования (получение положительного заключения государственной экспертизы, получение разрешений на строительство), Публичным партнером будет инициировано предъявление частному партнеру требования о взыскании неустойки (повторное), а в случае неудовлетворения частным партнером требований — процедура Спора по Соглашению и обращение в Арбитражный суд Новосибирской области.



К.В. Помогайбо



В.В. Моор