

## АКТ ПРОВЕРКИ № 6

г. Новосибирск

26.05.2023

Тема проверки	Соблюдение государственным бюджетным учреждением здравоохранения Новосибирской области «Гинекологическая больница № 2» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок
Номер и дата приказа о проведении проверки	Приказ министерства здравоохранения Новосибирской области от 20.04.2023 № 980 «О проведении ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в отношении государственного бюджетного учреждения здравоохранения Новосибирской области «Гинекологическая больница № 2»
Основание назначения проверки в том числе указание на плановый характер, либо проведение по обращению, требованию или поручению соответствующего органа	Плановая проверка
Метод проведения проверки	Выборочный метод
Состав контрольной группы	Морозова Елена Олеговна – руководитель контрольной группы; Сапунова Евгения Александровна – контролер
Цель проведения проверки	Повышение эффективности, результативности осуществления закупок, обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок
Срок проведения проверки	с 02.05.2023 по 26.05.2023
Период проверки	2022 год
<b>Сведения о проверяемой организации:</b>	

Полное наименование	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Новосибирской области «Гинекологическая больница № 2»
Краткое наименование	ГБУЗ НСО «ГБ № 2», Заказчик
Основной регистрационный номер налогоплательщика (ОГРН)	1025401011173
Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН/КПП)	5402118883 / 540201001
Юридический адрес и место нахождения учреждения	630049, Новосибирская область, город Новосибирск, ул. Михаила Перевозчикова, д.8
Фамилия, имя, отчество, должность руководителя	Главный врач – Дрёмова Ирена Витауто

В ходе проведения ведомственного контроля проведены следующие мероприятия по проверке следующих документов и сведений:

- 1) соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством в сфере закупок;
- 2) соблюдения требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок;
- 3) соблюдения требований о нормировании в сфере закупок;
- 4) правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;
- 5) соответствия информации об идентификационных кодах закупок и непревышения объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок информации, содержащейся в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направленных участниками закупок, с которыми заключаются контракты, в реестре контрактов, заключенных заказчиками;
- 6) предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги;
- 7) соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

8) соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя);

9) применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

10) соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

11) своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;

12) соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

В ходе проведения проверки были изучены сведения и документы, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС), а также сведения и документы, предоставленные учреждением:

- приказ «О контрактной службе ГБУЗ НСО «Гинекологическая больница № 2» от 01.04.2022 № 154/2-ОБ;

- приказ «О комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд ГБУЗ НСО «Гинекологическая больница № 2»» от 30.05.2022 № 177-ОБ;

- приказ «Об электронном актировании, формировании и размещении в единой информационной системе документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги при исполнении контрактов, электронном обмене документами при применении мер ответственности» от 10.01.2022 № 38-ОБ;

- документации о закупках, контракты, заключенные учреждением в проверяемом периоде, а также документы, связанные с исполнением контрактов: акты, заключения.

### **Настоящим контрольным мероприятием установлено.**

1. Согласно ч. 3 ст. 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон № 44 – ФЗ) контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента) утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.07.2020 № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» (далее – приказ Минфина РФ от 31.07.2020 № 158н).

Положение о Контрактной службе ГБУЗ НСО «ГБ № 2», утвержденное приказом ГБУЗ НСО «ГБ № 2» от 01.04.2022 № 154/2-ОБ соответствуют типовому положению приказа Минфина РФ от 31.07.2020 № 158н.

Таким образом, нарушений ч. 3 ст. 38 Федерального закона № 44 - ФЗ, приказа Минфина РФ от 31.07.2020 № 158н не установлено.

2. В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44 – ФЗ осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В проверяемый период ГБУЗ НСО «ГБ № 2» осуществляло закупки у единственного поставщика в соответствии с п. 4 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно данным о заключенных контрактах ГБУЗ НСО «ГБ № 2», среднегодовой объем закупок (далее – СГОЗ) в 2022 составил – 126 096 970 рублей 00 копеек.

Общая сумма контрактов, заключенных в 2022 году по основаниям, предусмотренным п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44 - ФЗ составила 8 170 340 рублей 00 копеек, сто составляет 6,48% от СГОЗ.

Годовой объем закупок, Заказчика осуществлен на основании п 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44 - ФЗ не превышает десять процентов совокупного годового объема закупок Заказчика

Нарушения п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44 – ФЗ не установлены.

**3. Контракт от 08.07.2022 № Ф.2022.126 (далее - Контракт № Ф.2022.126) реестровый номер контракта - 25402118883 22 000187 идентификационный код закупки (ИКЗ) – 222540211888354020100101500013250244.**

В соответствии с п. 4.2.10 «Руководства пользователя ЕИС «Ведения Реестра контрактов в соответствии с требованиями Федерального закона № 44 - ФЗ» (далее - п. 4.2.10 Руководства пользователя ЕИС) после исполнения всех обязательств по контракту Поставщиком и Заказчиком, контракт должен быть переведен в состояние «Исполнение завершено».

По состоянию на 22.05.2023 Заказчиком не осуществлен технический перевод Контракта № Ф.2022.126 в статус «Исполнение прекращено» или «Исполнение завершено», что является нарушением п. 4.2.10 Руководства пользователя ЕИС «Ведения Реестра контрактов в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ» о формировании информации об исполнении (о расторжении) контракта в единой информационной системе.

Просрочка составляет 270 (двести семьдесят) дней с момента опубликования документов исполнения. Платежные поручения от 19.08.2022 № 2220, № 2221 были размещены в ЕИС 23.12.2022.

Контрольной группой министерства здравоохранения Новосибирской установлен факт неисполнения Заказчиком п. 4.2.10 Руководства пользователя ЕИС.

Выявлено нарушение п. 4.2.10 Руководства пользователя ЕИС «Ведения Реестра контрактов в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ».

4. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2019 № 847 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий» установлено, что при осуществлении закупок медицинских изделий порядок определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги устанавливается Министерством здравоохранения Российской Федерации по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации.

Приказом Минздрава России от 15.05.2020 № 450н «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий» утвержден порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий (далее – Порядок, утвержденный Приказом № 450н).

Пунктом 9 Порядка, утвержденного Приказом № 450н, установлено, что начальная цена единицы медицинского изделия (далее - НЦЕ), цена единицы медицинского изделия (далее - ЦЕМ) и (или) СРМ, и (или) СТО для медицинских изделий, не указанных в пунктах 2, 3 и 5 настоящего порядка, устанавливается как средневзвешенное значение (либо не более средневзвешенной цены) собранных заказчиком цен без учета НДС посредством использования одного или совокупности следующих методов:

а) метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в соответствии с частями 2 - 6 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ;

б) на основе информации, содержащейся в реестре контрактов, подтверждающей исполнение участником (без учета правопреемства) в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в закупке 3 контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

На основании пункта 12 Порядка, утвержденного Приказом № 450н расчет начальной цены единицы медицинского изделия, цены единицы медицинского изделия, для которого в эксплуатационной документации производителя (изготовителя) не предусмотрено использование расходных материалов и проведение технического обслуживания в период гарантийного срока его эксплуатации, а также в случае, предусмотренном ч. 57 ст. 112 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществляется по формуле:

$$\text{НЦЕ} = \text{ЦЕМ} = \frac{\sum_{i=1}^n \text{Ц}_i}{n},$$

где:

НЦЕ - начальная цена единицы медицинского изделия, без учета НДС;

ЦЕМ - цена единицы медицинского изделия, без учета НДС;

n - количество значений информации о цене единицы i-го медицинского изделия;

i - номер информации о цене;

ц<sub>i</sub> - цена единицы i-го медицинского изделия, без учета НДС.

В соответствии с пунктом 17 Порядка, утвержденного Приказом № 450н Расчет начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), в том числе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляется по формуле:

$$\text{НМЦК} = \sum_{i=1}^n (\text{НЦЕ}_i + \text{НДС}) \times V_i,$$

где:

n - количество позиций закупаемых медицинских изделий;

НЦЕ<sub>i</sub> - начальная цена единицы i-й позиции медицинского изделия, определяемая в соответствии с настоящим порядком (по применимости);

НДС - налог на добавленную стоимость (если применимо для закупаемого медицинского изделия);

V<sub>i</sub> - количество (объем) i-й позиции закупаемого медицинского изделия.

В соответствии с частью 2 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Согласно ч. 3 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

**4. Контракт от 08.07.2022 № Ф.2022.126 (далее - Контракт № Ф.2022.126) Реестровый номер контракта - 25402118883 22 000187 Идентификационный код закупки (ИКЗ) - 222540211888354020100101500013250244**

В извещении о проведении закупки от 06.06.2022 № 0351300047222000126 на поставку инструментов для эндоскопической хирургии содержится в том числе обоснование НМЦК, из которого следует,

что в целях обоснования НМЦК Заказчиком использован Порядок, утвержденный Приказом № 450н.

В соответствии с частью 2 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ и подпункта «а» пункта 9 Порядка, утвержденного Приказом № 450н, при определении и обосновании НМЦК Заказчиком использован метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Проверкой правильности выбранного метода обоснования НМЦК несоответствий не установлено.

**5. Контракт от 19.07.2022 № Ф.2022.157 (далее - Контракт № Ф.2022.157) Реестровый номер контракта - 25402118883 22 000207**

**Идентификационный код закупки (ИКЗ) – 222540211888354020100101770012120244**

В извещении о проведении закупки от 28.06.2022 № 0351300047222000157 на поставку шовного материала, содержится в том числе обоснование НМЦК, из которого следует, что в целях обоснования НМЦК Заказчиком использован Порядок, утвержденный Приказом № 450н.

В соответствии с частью 2 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ и подпункта «а» пункта 9 Порядка, утвержденного Приказом № 450н, при определении и обосновании НМЦК Заказчиком использован метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Проверкой правильности выбранного метода обоснования НМЦК несоответствий не установлено.

**6. Контракт от 05.09.2022 № Ф.2022.185 (далее - Контракт № Ф.2022.185) Реестровый номер контракта - 25402118883 22 000233**

**Идентификационный код закупки (ИКЗ) – 222540211888354020100102140013250244**

В извещении о проведении закупки от 12.08.2022 № 0351300047222000185 на поставку бахил водонепроницаемых, содержится в том числе обоснование НМЦК, из которого следует, что в целях обоснования НМЦК Заказчиком использован Порядок, утвержденный Приказом № 450н.

В соответствии с частью 2 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ и подпункта «а» пункта 9 Порядка, утвержденного Приказом № 450н, при определении и обосновании НМЦК Заказчиком использован метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Проверкой правильности выбранного метода обоснования НМЦК несоответствий не установлено.

**7. Контракт от 26.12.2022 № Ф.2022.288 (далее - Контракт № Ф.2022.288) Реестровый номер контракта - 25402118883 22 000357**

**Идентификационный код закупки (ИКЗ) – 222540211888354020100103570012020244**

В извещении о проведении закупки от 25.11.2022 № 0351300047222000288 на поставку дезинфицирующих средств содержится в том числе обоснование НМЦК, из которого следует, что в целях обоснования

НМЦК Заказчиком использован метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), а НМЦК рассчитана как среднее арифметическое от трех предложений.

Проверкой правильности выбранного метода обоснования НМЦК несоответствий не установлено.

**8. Контракт от 22.03.2022 № Ф.2022.50 (далее - Контракт № Ф.2022.50) Реестровый номер контракта - 25402118883 22 000097 Идентификационный код закупки (ИКЗ) - 222540211888354020100100580010113244**

В извещении о проведении закупки от 01.03.2022 № 0351300047222000050 на поставку продуктов питания (овощи) содержится в том числе обоснование НМЦК, из которого следует, что в целях обоснования НМЦК Заказчиком использован метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), а НМЦК рассчитана как среднее арифметическое от трех предложений.

Проверкой правильности выбранного метода обоснования НМЦК несоответствий не установлено.

**Выводы по результатам проверки:**

В результате проведения контрольного мероприятия нарушений Федерального закона № 44-ФЗ «нарушения не установлены.

Необходимость передачи материалов в контрольное управление Новосибирской области, правоохранительные органы отсутствует.

Руководству ГБУЗ НСО «ГБ № 2» принять меры к устранению и недопущению дальнейшего неисполнения Заказчиком п. 4.2.10 Руководства пользователя ЕИС.

**Состав контрольной группы:**

Руководитель контрольной группы  
Контролер

  
Е.О. Морозова  
Е.А. Сапунова

Акт проверки получен:

  
А.И. Аршина  
26.05.2022 г.

(ФИО, должность руководителя субъекта контроля, подпись, дата получения)