

## АКТ ПРОВЕРКИ № 8

г. Новосибирск

04.08.2023

Тема проверки	Соблюдение государственным бюджетным учреждением здравоохранения Новосибирской области «Татарская центральная районная больница имени 70-летия Новосибирской области» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок
Номер и дата приказа о проведении проверки	Приказ министерства здравоохранения Новосибирской области от 06.07.2023 № 1711 «О проведении ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в отношении государственного бюджетного учреждения здравоохранения Новосибирской области «Татарская центральная районная больница имени 70-летия Новосибирской области»
Основание назначения проверки в том числе указание на плановый характер, либо проведение по обращению, требованию или поручению соответствующего органа	Плановая проверка
Метод проведения проверки	Выборочный метод
Состав контрольной группы	Морозова Елена Олеговна – руководитель контрольной группы; Сапунова Евгения Александровна – контролер
Цель проведения проверки	Повышение эффективности, результативности осуществления закупок, обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок
Срок проведения проверки	с 11.07.2023 по 28.07.2023
Период проверки	2022 год
<b>Сведения о проверяемой организации:</b>	

Полное наименование	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Новосибирской области «Татарская центральная районная больница имени 70-летия Новосибирской области»
Краткое наименование	ГБУЗ НСО «Татарская ЦРБ им. 70-летия НСО», Учреждение, Заказчик
Основной регистрационный номер налогоплательщика (ОГРН)	1025405017593
Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН/КПП)	5414100880/545301001
Юридический адрес и место нахождения учреждения	632122, Новосибирская область, р-н Татарский, г. Татарск, ул. Смирновская, д.109
Фамилия, имя, отчество, должность руководителя	Главный врач – Пендюк Евгений Николаевич

В ходе проведения ведомственного контроля проведены следующие мероприятия по проверке следующих документов и сведений:

- 1) соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством в сфере закупок;
- 2) соблюдения требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок;
- 3) соблюдения требований о нормировании в сфере закупок;
- 4) правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (далее - Н(М)ЦК);
- 5) соответствия информации об идентификационных кодах закупок и непревышения объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок информации, содержащейся в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направленных участниками закупок, с которыми заключаются контракты, в реестре контрактов, заключенных заказчиками;
- 6) предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги;

7) соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

8) соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя);

9) применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

### **Настоящим контрольным мероприятием установлено.**

*1. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством в сфере закупок.*

Согласно ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44 – ФЗ) при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 14 Федерального закона № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок размещает перечень иностранных государств, с которыми Российской Федерацией заключены международные договоры, указанные в ч. 1 ст. 14 Федерального закона № 44 – ФЗ, и условия применения национального режима в единой информационной системе.

Согласно ч. 3 ст. 14 Федерального закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с ч. 3 ст. 14 Федерального закона № 44-ФЗ запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности

соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 4 ст. 14 Федерального закона № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с ч. 3 ст. 14 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно ч. 5 ст. 14 Федерального закона № 44-ФЗ нормативные правовые акты, устанавливающие в соответствии с ч. 3 и 4 ст. 14 Федерального закона № 44-ФЗ запрет на допуск товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, условия, ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, подлежат обязательному опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации или нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, и в течение трех рабочих дней с даты опубликования подлежат размещению в единой информационной системе.

В соответствии с ч. 6 ст. 14 Федерального закона № 44-ФЗ нормативными правовыми актами, предусмотренными ч. 3 и 4 ст. 14 Федерального закона № 44-ФЗ и устанавливающими ограничения, условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, для целей осуществления закупок могут быть определены случаи, при которых заказчик при исполнении контракта не вправе допускать замену товара или страны (стран) происхождения товара в соответствии с ч. 7 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно ч. 7 Федерального закона № 44-ФЗ положения ст. 14 Федерального закона № 44-ФЗ не применяются в случае:

- 1) осуществления закупок товаров, работ, услуг органами внешней разведки Российской Федерации в целях обеспечения безопасности государства;
- 2) осуществления закупок товаров, работ, услуг органами федеральной службы безопасности в целях обеспечения безопасности государства;
- 3) осуществления закупок товаров, работ, услуг органами государственной охраны в целях реализации мер по осуществлению государственной охраны.

Проведена проверка соблюдения ограничений и запретов, установленных ст. 14 Федерального закона № 44-ФЗ выборочным методом в отношении закупок, извещения:

№ 0351300136422000006; № 0351300136422000032;  
№ 0351300136422000041; № 0351300136422000138;  
№ 0351300136422000249; № 0351300136422000265;  
№ 0351300136422000274; № 0351300136422000292;  
№ 0351300136422000334; № 0351300136422000383;  
№ 0851200000622005627.

***По итогам проведенной проверки, нарушений не установлено.***

*2. Соблюдение требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок.*

В соответствии с ч. 1. ст. 18 Федерального закона № 44-ФЗ обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями ст. 19 и 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

Объект закупки, соответствует:

- функциям и полномочиям Заказчика;
- целям и реализации мероприятий, предусмотренных документами планирования Заказчика.

***Нарушений ч. 1 ст. 18 Федерального закона № 44-ФЗ не установлено.***

*3. Соблюдения требований о нормировании в сфере закупок.*

Осуществлена проверка соблюдения правил нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленных в соответствии со ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ в отношении закупок извещения:

№ 0351300136422000006; № 0351300136422000032;  
№ 0351300136422000041; № 0351300136422000138;  
№ 0351300136422000249; № 0351300136422000265;  
№ 0351300136422000274; № 0351300136422000292;  
№ 0351300136422000334; № 0351300136422000383;  
№ 0851200000622005627.

Нормативные затраты и требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) утверждены приказами министерства здравоохранения Новосибирской области и размещены в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС):

- приказ от 28.01.2019 № 26/1 «О нормативных затратах на обеспечение функций министерства здравоохранения Новосибирской области и подведомственных ему казенных учреждений, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное задание на оказание государственных услуг, выполнение работ, бюджетных учреждений, осуществляющих закупки в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»»;

- приказ от 14.06.2016 № 1572 «Об утверждении ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых министерством здравоохранения Новосибирской области и подведомственными ему организациями, их потребительских свойств (в том числе качество) и иных характеристик (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)».

***Проверяемые закупки не попадают в перечень вышеуказанных документов о нормировании, утвержденных министерством здравоохранения Новосибирской области, таким образом, у Заказчика отсутствуют установленные требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, предусмотренные нормированием в сфере закупок. Нарушений не установлено.***

#### 4. Правильность определения и обоснования Н(М)ЦК.

4.1. Приказом Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения» утвержден Порядок определения Н(М)ЦК при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения (далее – Порядок).

Пунктом 2 Порядка, установлено, что цена единицы лекарственного препарата, начальная цена единицы лекарственного препарата устанавливается по одному наименованию (международному непатентованному наименованию, при отсутствии такого наименования - по группировочному или химическому наименованию, а также составу комбинированного лекарственного препарата) с учетом эквивалентных лекарственных форм и дозировок посредством:

а) применения методов, предусмотренных п. 1 и 3 ч. 1 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ;

б) расчета средневзвешенной цены в соответствии с п. 5 Порядка;

в) использования цены, которая рассчитывается автоматически в единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения в соответствии с п. 6 Порядка, сведения о которой предоставляются в единую информационную систему в сфере закупок посредством информационного взаимодействия между указанными системами.

Пунктом 11 Порядка, предусмотрено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основанию, предусмотренному п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик вправе определить цену контракта с применением исключительно метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) без использования иных методов, предусмотренных п. 2 Порядка.

Контрольной группой проведена проверка соблюдения правильности определения и обоснования Н(М)ЦК в отношении закупок:

извещение № 0351300136422000509 на поставку лекарственного препарата для медицинского применения: Циклофосфамид;  
извещение № 0351300136422000473 на поставку лекарственных средств.

***По итогам проверки соблюдения правильности определения и обоснования Н(М)ЦК, в отношении закупок извещение № 0351300136422000509, № 0351300136422000473 нарушений не установлено.***

4.2. Согласно ч. 22 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе определить сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок определения Н(М)ЦК и федеральные органы исполнительной власти, Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом», Государственную корпорацию по космической деятельности «Роскосмос», уполномоченные устанавливать такой порядок с учетом положений Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2019 № 847 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий» порядок определения Н(М)ЦК устанавливается Министерством здравоохранения Российской Федерации по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации.

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.05.2020 № 450н «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий» (далее – Приказ Минздрава России № 450н) утвержден порядок определения Н(М)ЦК при осуществлении закупок медицинских изделий (далее – Порядок, утвержденный Приказом № 450н).

Согласно п. 9 Порядка, утвержденного Приказом № 450н начальная цена единицы медицинского изделия (далее - НЦЕ), цена единицы медицинского изделия (далее - ЦЕМ) и (или) СРМ, и (или) СТО для медицинских изделий, не указанных в п. 2, 3 и 5 Порядка, утвержденного Приказом № 450н, устанавливается как средневзвешенное значение (либо не более средневзвешенной цены) собранных заказчиком цен без учета НДС посредством использования одного или совокупности следующих методов:

а) метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в соответствии с ч. 2 - 6 ст. 22 Закона о контрактной системе;

б) на основе информации, содержащейся в реестре контрактов, подтверждающей исполнение участником (без учета правопреемства) в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в закупке 3 контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

В соответствии с п. 12 Порядка, утвержденного Приказом № 450н расчет начальной цены единицы медицинского изделия, цены единицы медицинского изделия, для которого в эксплуатационной документации производителя (изготовителя) не предусмотрено использование расходных материалов и проведение технического обслуживания в период гарантийного срока его эксплуатации, а также в случае, предусмотренном ч. 57 ст. 112 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществляется по формуле:

$$\text{НЦЕ} = \text{ЦЕМ} = \frac{\sum_{i=1}^n \text{Ц}_i}{n},$$

где:

НЦЕ - начальная цена единицы медицинского изделия, без учета НДС;

ЦЕМ - цена единицы медицинского изделия, без учета НДС;

n - количество значений информации о цене единицы i-го медицинского изделия;

i - номер информации о цене;

ц<sub>i</sub> - цена единицы i-го медицинского изделия, без учета НДС.

Пунктом 17 Порядка, утвержденного Приказом № 450н предусмотрен расчет Н(М)ЦК, в том числе, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляется по формуле:

$$\text{Н(М)ЦК} = \sum_{i=1}^n (\text{НЦЕ}_i + \text{НДС}) \times V_i,$$

где:

n - количество позиций закупаемых медицинских изделий;

НЦЕ<sub>i</sub> - начальная цена единицы i-й позиции медицинского изделия, определяемая в соответствии с Порядка, утвержденного Приказом № 450н (по применимости);

НДС - налог на добавленную стоимость (если применимо для закупаемого медицинского изделия);

V<sub>i</sub> - количество (объем) i-й позиции закупаемого медицинского изделия.

В соответствии с п. 11 Порядка, утвержденного Приказом № 450н в целях определения однородности совокупности значений выявленных цен, используемых в расчетах в соответствии с Порядком, утвержденным Приказом № 450н, заказчиком определяется коэффициент вариации по формуле:

$$V = \frac{\sigma}{\langle \text{ц} \rangle} * 100,$$

где:

V - коэффициент вариации;

- среднее квадратичное отклонение;

ц<sub>i</sub> - цена единицы товара, работы, услуги, указанная в источнике с номером i;

<ц> - средняя арифметическая величина цены единицы товара, работы, услуги;

n - количество значений, используемых в расчете.



Согласно извещению о проведении электронного аукциона № 0351300136422000006, размещенного в ЕИС на поставку изделий медицинского назначения Заказчиком определена и обоснована Н(М)ЦК 41 736 рублей 00 копеек, которая рассчитана как минимальная величина сумм данных:

**«ОБОСНОВАНИЕ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ КОНТРАКТА**

В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) начальная (максимальная) цена контракта определена Методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка):

№ п / п	Наименование	Кол-во	Ед. изм.	Источники информации для обоснования цены (за ед.)			Миним. цена за ед. руб.	Начальная (максимальная) цена контракта (руб.)
				Цена единицы продукции, указанная в источнике № 1, КП	Цена единицы продукции, указанная в источнике № 2, КП	Цена единицы продукции, указанная в источнике № 3, КП		
1	Отвертка хирургическая, многораз. использования	2	шт	4 625,00	4 634,25	4 641,19	4 625,00	9 250,00
2	Рукоятка хирургического инструмента, без ограничения крутящего момента	2	шт	6 993,00	7 006,99	7 017,48	6 993,00	13 986,00
3	Отвертка хирургическая, многораз. использования	2	шт	9 250,00	9 268,50	9 282,38	9 250,00	18 500,00
<b>Итого:</b>								41 736,00

Начальная (максимальная) цена контракта 41 736 руб. 00 коп., рассчитана как минимальная величина сумм вышеуказанных данных.».

При этом, Н(М)ЦК не содержит сведений, данных:

- о начальной цене единицы медицинского изделия, без учета НДС (НЦЕ);

- о средневзвешенном значении цены медицинского изделия, без НДС за единицу (в рублях);

- о налоге на добавленную стоимость (НДС);

- об определении коэффициента вариации.

В нарушение Порядка, утвержденного Приказом № 450н, установленного в соответствии с ч. 22 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком не соблюдены положения указанного Порядка.

**Таким образом, по результатам проверки соблюдения правильности определения и обоснования Н(М)ЦК в отношении закупки (извещение номер 0351300136422000006) установлено нарушение ст. 22 ч. 22 Федерального закона № 44-ФЗ, Приказа Минздрава России № 450н.**

5. Соответствие информации об идентификационных кодах закупок и неперевышения объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок информации, содержащейся в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направленных участниками закупок, с которыми заключаются контракты, в реестре контрактов, заключенных Заказчиком.

Согласно ч. 1 ст. 23 Федерального закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки (далее - ИКЗ) указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, Федеральным законом № 44-ФЗ. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ размещению в ЕИС, идентификационный код закупки указывается с использованием ЕИС.

В соответствии с ч. 2 ст. 23 Федерального закона № 44-ФЗ ИКЗ обеспечивает взаимосвязь документов, указанных в ч. 1 ст. 23 Федерального закона № 44-ФЗ.

Осуществлена проверка соответствия информации об ИКЗ и неперевышения объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок информации, содержащейся в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направленных участниками закупок, с которыми заключаются контракты, в реестре контрактов, заключенных Заказчиком в отношении закупок извещения:

№ 0351300136422000006; № 0351300136422000032;  
№ 0351300136422000041; № 0351300136422000138;  
№ 0351300136422000249; № 0351300136422000265;  
№ 0351300136422000274; № 0351300136422000292;  
№ 0351300136422000334; № 0351300136422000383;  
№ 0851200000622005627.

**По итогам проведения проверки нарушений ч. 2 ст. 23 Федерального закона № 44-ФЗ не установлено.**

6. Предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с п 1, 2 ч. 4 ст. 27 Федерального закона № 44-ФЗ преимущества в соответствии со ст. 28, 29 Федерального закона № 44-ФЗ

предоставляются при осуществлении закупок, учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов.

В соответствии с ч. 2 ст. 28 Федерального закона № 44-ФЗ перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества в соответствии со ст. 28 Федерального закона № 44-ФЗ, утверждается Правительством Российской Федерации.

Согласно ч. 3 ст. 28 Федерального закона № 44-ФЗ объектом закупки не могут быть товары, работы, услуги помимо товаров, работ, услуг, включенных в перечень, предусмотренный ч. 2 ст. 28 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с ч. 2 ст. 29 Федерального закона № 44-ФЗ действие ст. 29 Федерального закона № 44-ФЗ распространяется на общероссийские общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее чем восемьдесят процентов, и на организации, уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов и среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем пятьдесят процентов, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда - не менее чем двадцать пять процентов.

Согласно ч. 3 ст. 29 Федерального закона № 44-ФЗ перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества в соответствии со ст. 29 Федерального закона № 44-ФЗ, утверждается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 4 ст. 29 Федерального закона № 44-ФЗ объектом закупки не могут быть товары, работы, услуги помимо товаров, работ, услуг, включенных в перечень, предусмотренный ч. 3 ст. 29 Федерального закона № 44-ФЗ.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2021 № 3500-р «Об утверждении перечней товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества участникам закупки, являющимся учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы, организацией инвалидов в соответствии со ст. 28 и 29 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утверждены Перечни товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества участнику закупки, являющемуся учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы (далее УИС), участнику закупки, являющемуся организацией инвалидов (далее - ООИИ) (далее – Перечни УИС, ООИИ).

Осуществлена проверка предоставления учреждениям и предприятиям УИС, ООИИ преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в отношении закупок извещения:

№ 0351300136422000006; № 0351300136422000032;

№ 0351300136422000041; № 0351300136422000138;

№ 0351300136422000249; № 0351300136422000265;

№ 0351300136422000274; № 0351300136422000292;

№ 0351300136422000334; № 0351300136422000383;  
№ 0851200000622005627.

В соответствии с п. 13 ч. 1 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о предоставлении преимущества в соответствии со ст. 28 и 29 названного Федерального закона.

*Вместе с тем, информация о предоставлении преимущества в соответствии со ст. 28 Федерального закона № 44-ФЗ, в извещениях об осуществлении закупки № 0851200000622005627, № 0351300136422000292 Заказчиком не содержится.*

*Рассматриваемые действия Заказчика нарушают ст. 28, п. 13 ч. 1 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ.*

*7. Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.*

В соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 27 Федерального закона № 44-ФЗ преимущества в соответствии со ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ предоставляются при осуществлении закупок субъектам малого предпринимательства.

Согласно ч. 1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства (далее – СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ, при:

1) проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только СМП, СОНКО. При этом Н(М)ЦК не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществлении закупок с учетом положений ч. 5 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с ч. 1.2. ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики вправе осуществлять закупки, указанные в п. 1, 4 и 5 ч. 1.1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ, у СМП, СОНКО в соответствии с ч. 1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ. При этом объем таких закупок учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у СМП, СОНКО в соответствии с ч. 1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ, и включается в отчет, указанный в ч. 4 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно ч. 2 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ действие ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ распространяется на СОНКО (за исключением СОНКО, учредителями которых являются Российская Федерация, субъекты

Российской Федерации или муниципальные образования), осуществляющие в соответствии с учредительными документами виды деятельности, предусмотренные п. 1 ст. 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

В соответствии с ч. 3 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в п. 1 ч. 1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается преимущество участникам закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО.

Согласно ч. 4 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ в случае признания не состоявшимся определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки или все заявки были отклонены в порядке, установленном Федеральным законом № 44-ФЗ, заказчик вправе отменить указанное в ч. 3 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ преимущество и осуществить закупки на общих основаниях. При этом такие закупки, осуществленные на общих основаниях, не учитываются в объеме закупок, осуществленных заказчиками у СМП, СОНКО в соответствии с ч. 1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ. Закупки, которые осуществлены на основании п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями п. 1 ч. 1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ, учитываются в объеме закупок, которые заказчики осуществили у СМП, СОНКО. По итогам года заказчик (за исключением заказчика, включенного в перечень, предусмотренный п. 5 ч. 11 ст. 24 Федерального закона № 44-ФЗ) обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО, предусмотренных ч. 2 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

В соответствии с ч. 4.1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ порядок подготовки отчета, указанного в ч. 4 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования», утверждены Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, его размещения в единой информационной системе (далее – Правила отчета СМП, СОНКО), а также форма отчета.

Правила отчета СМП, СОНКО содержат требования к заполнению формы отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО (далее – Требования).

В соответствии с ч. 2, 3 Требований во II и III разделе отчета СМП, СОНКО указывается необходимая информация о объеме закупок и финансирования, а также сведения об осуществленных в отчетном периоде закупках товаров работ и услуг у СМП, СОНКО и иных заказчиков.

В соответствии с пп. «а» п. 2 Требований в позиции 1 раздела II отчета СМП, СОНКО указывается совокупный годовой объем закупок заказчика (далее – СГОЗ) за отчетный год, определенный в соответствии с п. 16 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну (тыс. рублей).

СГОЗ - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году (п. 16 ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ).

Таким образом, СГОЗ представляет собой общий объем финансового обеспечения, предоставленный заказчиком в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, для принятия и (или) исполнения обязательств по контрактам в соответствующем финансовом году (письма Министерства Финансов Российской Федерации от 08.07.2020 № 24-01-08/59236, от 30.03.2020 № 24-01-08/25001, от 19.02.2020 № 24-01-08/11741).

Из системного толкования законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок под финансовым обеспечением понимаются доведенные лимиты бюджетных обязательств либо субсидии, выделяемые на осуществление закупок товаров, работ, услуг, в том числе на оплату:

контрактов, заключенных в предыдущих финансовых годах, в части, подлежащей оплате в текущем финансовом году;

контрактов, заключенных в текущем финансовом году и полностью исполняемых и подлежащих оплате в текущем финансовом году;

контрактов, заключенных в текущем финансовом году и исполняемых в текущем и последующих годах, в части, подлежащей оплате в текущем финансовом году.

Таким образом, при расчете СГОЗ учитываются лимиты бюджетных обязательств в том числе на оплату контрактов, а не только фактически затраченные на оплату контрактов денежные средства в текущем финансовом году. Изменение цены заключенного контракта или его расторжения не влияет на размер СГОЗ (письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 21.04.2017 № Д28и-1632).

Согласно данным отчета СМП, СОНКО Заказчика, размещенного в ЕИС размер совокупного годового объема закупок за 2022 год, составил 185 557 136 (сто восемьдесят пять миллионов пятьсот пятьдесят семь тысяч сто тридцать шесть) рублей 00 копеек. Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в отчетном году, рассчитанная как процентная

доля объема закупок по отношению к СГОЗ составила - 81,91 процента (73 581 30,00 рублей (семьдесят три миллиона пятьсот восемьдесят одна тысяча тридцать) рублей 00 копейка).

В соответствии с данными, содержащимися в Справке об исполнении обязательств (ПФХД) по 30120270-30120279 (-30.12.027.9) (далее – Справка) в Автоматизированной системе «Бюджет» показатели плана Финансово-хозяйственной деятельности Заказчика (далее – ПФХД) на 2022 год по классификатору расходов контрактной системы (далее – КРКС) 2.1.0 составили - 239 060 922,20 рубля (двести тридцать девять миллионов шестьдесят тысяч девятьсот двадцать два) рубля 20 копеек, поставлено на учет обязательств 228 610 731,55 рубль (двести двадцать восемь миллионов шестьсот десять тысяч семьсот тридцать один) рубль 55 копеек, всего оплачено обязательств в 2022 году 214 244 627,39 (двести четырнадцать миллионов двести сорок четыре тысячи шестьсот двадцать семь) рублей 39 копеек.

Таким образом, в отчете СМП, СОНКО Заказчика, размещенном в ЕИС содержатся недостоверные сведения относительно размера СГОЗ Заказчика за 2022 год.

Значение позиции 3 раздела II отчета СМП, СОНКО представляет собой разницу значений позиций 1 и 2 раздела II отчета СМП, СОНКО.

В позиции 4 раздела II отчета СМП, СОНКО должен быть указан объем закупок, которые заказчик обязан осуществить у СМП и СОНКО в отчетном году (не менее двадцати пяти процентов от СГОЗ).

Исходя из данных отчета СМП, СОНКО Заказчика, которые содержат недостоверные сведения по позиции 1 раздела II отчета СМП, СОНКО Заказчика, следует, что в позициях 3, 4, 8 раздела II отчета СМП, СОНКО Заказчика содержатся также некорректные сведения.

***На основании вышеизложенного следует, что Заказчиком нарушены ч. 4 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ (в части недостоверных сведений), ч. 2, 3 Правил отчета СМП, СОНКО.***

Принимая во внимание, осуществленные Заказчиком закупки у СМП и СОНКО в отчетном году на сумму 73 581 30,00 рублей (семьдесят три миллиона пятьсот восемьдесят одна тысяча тридцать) рублей 00 копейка, а также данные Справки, следует что Заказчиком осуществлены закупки у СМП и СОНКО в отчетном году, в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1 30 Федерального закона № 44-ФЗ. ***Нарушений ч. 1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ не установлено.***

Отчет СМП, СОНКО размещен Заказчиком в ЕИС 23.03.2022, следовательно, до 1 апреля года, следующего за отчетным годом в ЕИС. ***Таким образом в части срока размещения отчета СМП, СОНКО нарушений ч. 4 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ не установлено.***

***Проведена проверка в отношении соблюдения Заказчиком требований, касающихся участия в закупках СМП, СОНКО в отношении закупок - извещения:***

№ 0351300136422000006; № 0351300136422000032;

№ 0351300136422000041; № 0351300136422000138;  
№ 0351300136422000249; № 0351300136422000265;  
№ 0351300136422000274; № 0351300136422000292;  
№ 0351300136422000334; № 0351300136422000383;  
№ 0851200000622005627, *по итогам которой нарушений ст. 30*

*Федерального закона № 44-ФЗ не установлено.*

8. *Соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя).*

Согласно ч. 1 ст. 8 Федерального закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с ч. 2 Федерального закона № 44-ФЗ конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. *Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.*

Согласно ч. 1 ст. 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми. При открытом конкурентном способе информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. При закрытом конкурентном способе информация о закупке сообщается путем направления приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - приглашение) ограниченному кругу лиц, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять



процентов СГОЗ заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно данным Справки СГОЗ Заказчика в 2022 составил – 239 060 922,20 рубля (двести тридцать девять миллионов шестьдесят тысяч девятьсот двадцать два) рубля 20 копеек.

В проверяемом периоде Заказчиком осуществлено закупок у единственного поставщика в соответствии с п. 4 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму 29 335 912,00 рублей (двадцать девять миллионов триста тридцать пять тысяч девятьсот двенадцать) руб., что составляет 12,55 процентов от СГОЗ, таким образом, превышение годового объема закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ составляет 2, 27 процента.

***Проверкой установлены, нарушения ч. 1 ст. 8, ч. 1 ст. 24, п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44 – ФЗ.***

*9. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.*

Согласно ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

***Осуществлена проверка в отношении применения Заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий по следующим контрактам:***

от 21.02.2022 № 03513001364220000060001, реестровый номер контракта - 25414100880 22 000122;

от 04.03.2022 № 03513001364220000320001, реестровый номер контракта - 25414100880 22 000164;

от 05.03.2022 № 02/03-22, реестровый номер контракта - 25414100880 22 000147;

от 15.03.2022 № 03513001364220000410001, реестровый номер контракта - 25414100880 22 000161;

от 28.03.2022 № 42, реестровый номер контракта - 25414100880 22 000219;

от 22.04.2022 № 03513001364220001380001, реестровый номер контракта - 25414100880 22 000265;

от 31.05.2022 № 03513001364220002490001, реестровый номер контракта - 25414100880 22 000345;

от 06.06.2022 № 03513001364220002650001, реестровый номер контракта - 25414100880 22 000398;

от 14.06.2022 № 03513001364220002740001, реестровый номер контракта - 25414100880 22 000391;  
от 23.06.2022 № 03513001364220002920001, реестровый номер контракта - 25414100880 22 000418;  
от 01.07.2022 № 03513001364220003340001, реестровый номер контракта - 25414100880 22 000449;  
от 08.08.2022 № 03513001364220003830001, реестровый номер контракта - 25414100880 22 000509;  
от 26.09.2022 № 0851200000622005627, реестровый номер контракта - 25414100880 22 000621, **по итогам которой нарушений ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ не установлено.**

#### 10. Иные нарушения.

10.1. В ходе проведения проверки были изучены документы, предоставленные Заказчиком:

- приказ «О создании контрактной службы ГБУЗ НСО «Татарская ЦРБ им. 70-лет. НСО» и утверждению положения о данной службе» от 09.01.2023 № 5 (далее – приказ от 09.01.2023 № 5);

- приказ «О создании единой комиссии по осуществлению закупок для нужд «ГБУЗ НСО «Татарская ЦРБ им. 70-лет. НСО», утверждению положения о данной комиссии и признании утратившим законную силу проказ главного врача от 17.05.2022 № 214» от 09.01.2023 № 2;

- приказ «Об электронном активировании, формировании и размещении в единой информационной системе документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги при исполнении контрактов, электронном обмене документами при применении мер ответственности» от 30.12.2021 № 449.

10.2. Согласно ч. 1 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

В соответствии с п. 10 ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включаются информация и документы об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций).

В соответствии с п. 13 ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включаются информация *о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке.*

Согласно ч. 3. ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ в течение *пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в п. 1 - 7, 9, 12 и 14 ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ* информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. *В порядке, установленном в соответствии с ч. 6 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, в указанный орган направляется информация, указанная в п. 10 и 11 ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, а информация, предусмотренная п. 13 ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке.* При этом, если в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ контракт, документ о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта *подписаны с использованием ЕИС, такие документы, а также информация, содержащаяся в них и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием ЕИС для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с ч. 6 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем подписания таких контракта, соглашений, вступления в силу решения, в день подписания документа о приемке.*

Информация и документы, содержащиеся в реестре контрактов, размещаются на официальном сайте (ч. 5 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 6 ст. 103 Федерального закона 44-ФЗ порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила № 1084).

Согласно пп. «и» п. 3, Правил № 1084 в реестр контрактов включаются *сведения об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе сведения о стоимости исполненных обязательств (об оплате*

контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, наименование страны происхождения товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), информация о производителе товара в отношении исполненного контракта.

В соответствии с п. 12 Правил № 1084 в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в уполномоченный орган:

в течение 3 рабочих дней со дня заключения контракта - сведения, указанные в пп. «а» - «ж» и «л» п. 3 Правил № 1084;

в течение 3 рабочих дней со дня изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта - сведения, указанные соответственно в пп. «з» - «к» и «м» п. 3 Правил № 1084.

Согласно ч. 13 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

документ о приемке, подписанный поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с п. 1 ч. 13 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ с использованием единой информационной системы направляется заказчику. Датой поступления заказчику документа о приемке, подписанного поставщиком (подрядчиком, исполнителем), считается дата размещения в соответствии с п. 1 ч. 13 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ такого документа в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен заказчик;

в срок, установленный контрактом, но не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке в соответствии с п. 3 ч. 13 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчик (за исключением случая создания приемочной комиссии в соответствии с ч. 6 ч. 13 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ) осуществляет одно из следующих действий:

а) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке;

б) формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.

Согласно п. 8 ч. 13 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного заказчиком.

Согласно информация об исполнении контракта от 04.03.2022 № 03513001364220000320001 реестровый номер контракта - 25414100880 22 000164, содержащейся в ЕИС Заказчиком принят товар 28.03.2022 - документу о приемке - счет-фактура от 28.03.2022 № 318 подписан усиленной

электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещен в ЕИС.

Информация об исполнении контракта счет-фактура от 28.03.2022 № 318 размещена в реестре контрактов, в ЕИС - 14.04.2022 21:11 (МСК+4). Таким образом, просрочка размещения информации и документов, предусмотренных п. 10 ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ составила 14 дней.

**Таким образом, заказчиком нарушены ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 12 Правил № 1084.**

В соответствии с п. 2.4 Контракта № 03513001364220000320001: «Оплата по Контракту осуществляется по факту исполнения Поставщиком обязательств в срок не более 10 (десяти) рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного разделом 4 настоящего Контракта, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая оформления документа о приемке без использования единой информационной системы, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты. Авансирование не предусмотрено.

Обязательства Заказчика по оплате цены Контракта считаются исполненными с момента списания денежных средств в размере, установленном Контрактом, с лицевого счета Заказчика. За дальнейшее прохождение денежных средств Заказчик ответственности не несет.»

В момент проведения контрольных мероприятий установлен факт отсутствия в ЕИС информации и документы исполнения.

**Заказчиком нарушены п. 13 ч. 2 ст. 103, ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ и п. 12 Правил.**

Согласно ч. 1 ст. 94 Исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Федеральным законом № 44-ФЗ, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно информации, содержащейся в реестре контрактов, в ЕИС Заказчиком приняты товары (счет-фактура от 28.03.2022 № 318), в свою очередь, информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее

результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта) не размещена.

**Таким образом, Заказчиком нарушен п. 10 ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, пп. «и» п. 3, Правил № 1084.**

10.3. Согласно ч. 3 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.07.2020 № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» (далее – приказ Минфина РФ от 31.07.2020 № 158н), утверждено Типовое положение (регламент) о контрактной службе.

Подпункт пп. «а» п. 1, ч. 12, раздела II Положения о контрактной службе Заказчика, утвержденного приказом от 09.01.2023 № 5 не соответствуют Типовому положению (регламенту), утвержденному приказом Минфина РФ от 31.07.2020 № 158н.

**Таким образом, установлены нарушения ч. 3 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказа Минфина РФ от 31.07.2020 № 158н.**

10.4. Согласно п. 9 ч. 1 Федерального закона № 44-ФЗ ЕИС - совокупность информации, указанной в ч. 3 ст. 4 Федерального закона № 44-ФЗ и содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта ЕИС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с п. 4.2.10 «Руководства пользователя ЕИС «Ведения Реестра контрактов в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ» (далее - п. 4.2.10 Руководства пользователя ЕИС) после исполнения всех обязательств по контракту Поставщиком и Заказчиком, контракт должен быть переведен в состояние «Исполнение завершено».

Проверкой установлено, что Заказчиком не осуществлен технический перевод контрактов в состояние «Исполнение прекращено» или «Исполнение завершено»:

контракт от 21.02.2022 № 03513001364220000060001, реестровый номер контракта - 25414100880 22 000122;

контракт от 04.03.2022 № 03513001364220000320001, реестровый номер контракта - 25414100880 22 000164;

контракт от 05.03.2022 № 02/03-22, реестровый номер контракта - 25414100880 22 000147;

контракт от 15.03.2022 № 03513001364220000410001, реестровый номер контракта - 25414100880 22 000161;

контракт от 28.03.2022 № 42, реестровый номер контракта - 25414100880 22 000219;

контракт от 22.04.2022 № 03513001364220001380001, реестровый номер контракта - 25414100880 22 000265;

контракт от 31.05.2022 № 03513001364220002490001, реестровый номер контракта - 25414100880 22 000345;

контракт от 06.06.2022 № 03513001364220002650001, реестровый номер контракта - 25414100880 22 000398;

контракт от 14.06.2022 № 03513001364220002740001, реестровый номер контракта - 25414100880 22 000391;

контракт от 23.06.2022 № 03513001364220002920001, реестровый номер контракта - 25414100880 22 000418;

контракт от 01.07.2022 № 03513001364220003340001 реестровый номер контракта - 25414100880 22 000449;

контракт от 08.08.2022 № 03513001364220003830001, реестровый номер контракта - 25414100880 22 000509;

контракт от 26.09.2022 № 0851200000622005627, реестровый номер контракта - 25414100880 22 000621.

В данных действия заказчика усматривается нарушение п. 4.2.10 Руководства пользователя ЕИС «Ведения Реестра контрактов в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ» о формировании информации об исполнении (о расторжении) контракта в единой информационной системе.

10.5. Постановлением Правительства Новосибирской области от 28.06.2013 № 283-п «О создании государственной информационной системы закупок Новосибирской области» установлено создание государственной информационной системы в сфере закупок Новосибирской области (далее - ГИСЗ НСО).

Порядок функционирования и использования ГИСЗ НСО утвержден постановлением Правительства Новосибирской области от 30.12.2013 № 593-п «О Порядке функционирования и использования государственной информационной системы в сфере закупок Новосибирской области» (далее – Порядок № 593-п).

Подпунктом «б» п. 3 ч. 2 Порядка № 593-п установлено, что использовать ГИСЗ НСО в соответствии с Порядком № 593-п, а также руководствоваться регламентом осуществления закупок с использованием ГИСЗ НСО, установленным и размещенным в ГИСЗ НСО оператором ГИСЗ НСО, обязаны, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в целях реализации своих функций и полномочий в соответствии с федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами государственные бюджетные учреждения Новосибирской области.

Проверкой установлен факт того, что Заказчиком не размещен посредством ГИСЗ НСО отчет СМП, СОНКО.

В силу того, что отчет СМП, СОНКО Заказчика размещен в ЕИС без использования ГИСЗ НСО, Заказчиком нарушен пп. «б» п. 3 ч. 2 Порядка № 593-п.

### **Выводы по результатам проверки:**

На основании вышеизложенного, в целях исключения нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективного и рационального использования бюджетных средств ГБУЗ НСО «Татарская ЦРБ им. 70-летия НСО» рекомендовано:

1. Руководству ГБУЗ НСО «Татарская ЦРБ им. 70-летия НСО» принять меры к устранению и недопущению дальнейшего нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

2. Проанализировать выявленные проверкой нарушения законодательства и иных нормативных правовых актов в сфере закупок, принять меры по недопущению их в дальнейшей работе, предоставить информацию министру здравоохранения Новосибирской области К.В. Хальзову о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

Акт проверки будет направлен в контрольное управление Новосибирской области с целью рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Необходимость передачи материалов в правоохранительные органы отсутствует.

### **Состав контрольной группы:**

Руководитель контрольной группы



Е.О. Морозова

Контролер



Е.А. Сапунова

Акт проверки получен:

*Лещин Е.А., завхоз врач* 

(ФИО, должность руководителя субъекта контроля, подпись, дата получения)